

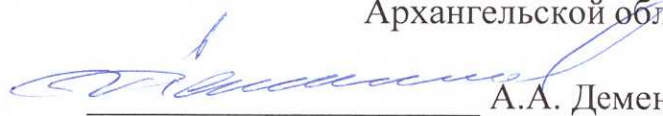


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Отчет
о деятельности
контрольно-счетной палаты
Архангельской области
за 2020 год**

Рекомендован к утверждению коллегией
контрольно-счетной палаты Архангельской области,
протокол №5 от 5 апреля 2021 года

Утверждаю:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области


А.А. Дементьев
5 апреля 2021 года

г. Архангельск
2021 год

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата, КСП АО) за 2020 год подготовлен в соответствии пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», Регламентом контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата Архангельской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, организует свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Федеральным законом от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ, Уставом Архангельской области, областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» (далее – областной закон №288-22-ОЗ) на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

Организация работы контрольно-счетной палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Планирование работы контрольно-счетной палаты на очередной год осуществляется в соответствии с основными направлениями деятельности, устанавливаемыми с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и применением риск-ориентированного подхода.

План работы контрольно-счетной палаты на 2020 год был рассмотрен коллегией и утвержден председателем контрольно-счетной палаты 27 декабря 2019 года.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области при утверждении плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2020 год учтены все поручения Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 11 декабря 2019 года №587 «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты на 2020 год».

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля особое внимание уделялось выявлению нарушений, имеющих системный характер, а также выработке предложений по устранению причин, способствующих их совершению и, как следствие, повышению эффективности расходования бюджетных средств, качества государственного и муниципального управления.

Одним из основных направлений деятельности в отчетном периоде являлась оценка результативности и эффективности бюджетных расходов на здравоохранение, образование, экологию, сельское хозяйство, капитальные вложения.

В 2020 году контрольно-счетной палатой осуществлялся мониторинг национальных (региональных) проектов, реализуемых на территории Архангельской области.

Деятельность в отчетном году осуществлялась в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В новых условиях работы часть сотрудников контрольно-счетной палаты была переведена на удаленный режим работы с обеспечением всех необходимых ресурсов, перенесены сроки контрольных мероприятий с выездами на объекты контроля (выездные мероприятия и мероприятия с выходом на объекты были приостановлены), акцент сделан на камеральные проверки, изменены технологии (процессы) внешних и внутренних коммуникаций с сотрудниками и членами коллегии, законодательными (представительными) и исполнительными органами власти Архангельской области, объектами контроля, муниципальными контрольно-счетными органами и гражданами.

Помимо традиционных способов (телефонная связь, электронная почта) активно стали использоваться различные платформы для видеоконференций (Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет», Zoom), мессенджеры Viber, WhatsApp, Telegram.

В условиях карантина и перехода на удаленный режим работы возникла необходимость перераспределения алгоритмов взаимодействия, ресурсов при выполнении своих полномочий. Соответствующие изменения были внесены в план работы контрольно-счетной палаты, часть мероприятий на основании решения Коллегии была исключена из плана работы.

Раздел I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2020 год

В течение отчетного периода проведено 20 заседаний Коллегии контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрены 65 вопросов, в том числе отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, иные документы, отнесенные к компетенции Коллегии контрольно-счетной палаты.

В 2020 году проведено 28 контрольных и 48 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверена деятельность 132 объектов контроля.

Таблица 1. Результаты деятельности контрольно-счетной палаты (2018-2020 годы)

Показатели	2018 год		2019 год		2020 год	
	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество:	63	х	82	х	76	х
экспертно-аналитических	33	х	43	х	48	х

мероприятий						
контрольных мероприятий	30	x	39	x	28	x
из них						
по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	5	x	6	x	5	x
совместно с правоохранительными органами	5	x	11	x	7	x
со Счетной палатой Российской Федерации	1	x	0	x	2	x
Количество объектов, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	136	x	143	x	132	x
объектов контрольных мероприятий	103	x	100	x	84	x
объектов экспертно-аналитических мероприятий	33	x	43	x	48	x
Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	1060	8 244,3	1184	8 113,8	801	10 164,4
* по контрольным мероприятиям	978	3 034,0	1074	1 735,2	707	1 056,7
* по экспертно-аналитическим мероприятиям	82	5 210,3	110	6 378,7	94	9 107,7
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля <i>(без неэффективного), в том числе</i>	1038	8 083,8	1169	7420	792	9 911,6
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	397	5 268,2	573	6 879,4	413	9 860,9
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	335	889,0	282	444,8	190	11,1
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	35	1,6	31	6,1	10	1,1
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	185	1 389,7	107	43,6	114	9,8
иные нарушения* без неэффективного	46	485,4	8	0,0	6	0,0
нецелевое использование бюджетных средств	40	49,9	168	46,5	59	28,7
* по контрольным мероприятиям (без неэффективного)	963	3 027,8	1064	1 734,7	703	1 046,6
* по экспертно-аналитическим мероприятиям (без неэффективного)	75	5 056,0	105	5 685,8	89	8 865,0
Выявлено неэффективное использование государственных средств	22	160,5	15	693,4	9	252,8
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	x	208,5	x	127,7	x	49,6
Возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	x	24,3	x	33,1	x	47,1

Взыскано сумм в беспорядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн.руб.	x	15,5	x	18,4	x	18,0
Внесено представлений	62	x	53	x	36	x
Количество направленных уведомлений о применении мер принуждения	5	x	8	x	5	x
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	25	x	27	x	24	x
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	37		63		34	x
Количество возбужденных уголовных дел	3	x	3	x	14*	x

*учтены уголовные дела, возбужденные в предыдущих периодах, информация о которых поступила в 2020 году

Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля составила 10,2 млрд.руб., в том числе по контрольным мероприятиям 1,1 млрд.руб.

В 2020 году выявлено большее количество нарушений при формировании и исполнении бюджетов, увеличение составило 3,0 млрд.руб. или 43%. Рост нарушений в основном связан с выявлением замечаний по порядку формирования областной адресной инвестиционной программы.

Отмечается положительная динамика по снижению объема выявленных нарушений по ведению бухгалтерского учета, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности. Данные недостатки выявлялись по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В предыдущих периодах контрольно-счетной палатой принимались меры, направленные на профилактику (предупреждение) нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, в том числе направление представлений, информационных писем в адрес финансового органа и главных администраторов бюджетных средств.

Кроме этого, министерством финансов Архангельской области проведена значительная работа с главными администраторами средств областного бюджета по недопущению впредь выявленных нарушений, результатом чего явилось существенное снижение их общего объема по сравнению с 2018-2019 гг.

По результатам проведенных проверок подлежит возврату в областной бюджет 49,6 млн.руб., внесено 36 представлений, 5 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, 24 материала направлено в правоохранительные органы, составлено 34 протокола по административным правонарушениям, возбуждено 14 уголовных дел.

Раздел II. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2020 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено 48 экспертно-аналитических мероприятий, установлено 94 нарушения на 9,1 млрд.руб.

Таблица 2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Показатели	Кол-во мероприятий	Кол-во нарушений	Сумма нарушений, млн.руб.
Экспертиза законопроектов об областном бюджете и бюджете ТФОМС АО на 2021 год	2	32	6 644,9
Экспертиза законопроектов об изменении областного бюджета и бюджета ТФОМС АО на 2020 год	8	3	21,2
Экспертиза законопроектов, содержащих нормы, оказывающие влияние на изменение доходов и расходов бюджета Архангельской области	25		
Анализ оперативного исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС АО, анализ изменений и исполнения государственных и иных программ Архангельской области, мониторинг национальных проектов, областной адресной инвестиционной программы за полугодие и 9 месяцев 2020 года	4	27	2 036,1
Анализ исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2019 год	2	32	405,5
Экспертиза проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, а также государственных программ Архангельской области	7		
Итого:	48	94	9 107,7

2.1. Проведение экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии со ст. 157 БК РФ, ст. 9 Федерального закона №6-ФЗ, пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона 288-22-ОЗ, статьями 16, 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

По результатам экспертизы установлено, что проект областного бюджета на 2021 – 2023 годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области. Вместе с тем, установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 32 ед. на общую сумму 6 644,9 млн.руб., из них:

1. В ходе рассмотрения проекта областного бюджета на предмет его соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации и Архангельской области установлены нарушения БК РФ и областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области», а также несоответствия между текстовой частью законопроекта и приложениями к нему.

Данные нарушения устранены поправками Губернатора Архангельской области в ходе рассмотрения проекта областного бюджета во втором чтении.

2. В нарушение п. 2 ст. 169 БК РФ, п. 2 ст. 172 БК РФ и пп. 8 п. 2 ст. 10 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Архангельской области, предлагаемые проектом бюджета, не соответствуют объемам финансирования государственных программ, утвержденных постановлениями Правительства Архангельской области: на 2022 год отклонение составляет 4 384,2 млн.руб., на 2023 год – 3 771,6 млн.руб.

Указанные нарушения контрольно-счетная палата фиксирует на протяжении ряда лет.

3. Установлен дефицит бюджетных ассигнований на 2021 год на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных групп населения в сумме 500,0 млн.руб., что не позволит в полном объеме обеспечить потребность средств областного бюджета на указанные цели.

В указанной части необходимо отметить, что в ходе исполнения бюджета указанные ассигнования, как правило, подвергаются корректировке в сторону увеличения. Так, в первоначальной редакции областного бюджета на 2020 год ассигнования на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных групп населения утверждены в сумме 1 487,0 млн.руб., а по состоянию на 31.12.2020 сводной бюджетной росписью указанные ассигнования утверждены в сумме 1 937,0 млн.руб.

4. Установлен дефицит бюджетных ассигнований на 2021 год на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса и транспортным операторам в результате государственного регулирования тарифов в сумме более 3,8 млрд. рублей, в т.ч.:

- 395,3 млн.руб. – в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- 1 473,9 млн.руб. – в сфере теплоснабжения;

- 842,3 млн.руб. – в сфере обеспечения электроэнергией;

- 107,9 млн.руб. – в сфере обеспечения топливом твердым (дровами);

- 67,3 млн.руб. – в сфере обеспечения сжиженным газом;

- 722,5 млн.руб. – в сфере водоснабжения и водоотведения;

- 208,4 млн.руб. – в сфере перевозок пассажиров и багажа воздушным и железнодорожным транспортом.

Данные факты являются нарушением статей 32 и 37 БК РФ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в текущем финансовом году указанные ассигнования, как правило, корректируются в сторону увеличения.

5. В нарушение требований статей 78.2, 79, 79.1 БК РФ и Правил формирования областной адресной инвестиционной программы в проект ОАИП на 2022 год не включены объекты капитального строительства на сумму 1 389,6 млн.руб., на 2023 год – на 1 117,8 тыс.руб., которые предусмотрены в составе трех государственных программ Архангельской области.

6. Установлены случаи некачественного подхода к формированию перечня мероприятий государственных программ с отражением объемов и источников финансирования.

В частности, общая сумма расходов по подпрограмме № 4, государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» согласно сумме всех мероприятий на 2022 год составляет 449,0 млн.руб., при этом в итоговой строке по подпрограмме отражено 453,5 млн.руб. или на 4,4693 млн.руб. больше. Аналогично на 2023 год, общая сумма мероприятий подпрограммы составляет 141,1 млн.руб., а в итоговой строке по подпрограмме отражено 145,6 млн.руб. или на 4,4693 млн.руб. больше.

Приведенные факты наличия арифметических ошибок по данной государственной программе контрольно-счетная палата отмечала в 2019 – 2020 годах в своих заключениях по результатам экспертизы отчетов об исполнении областного бюджета.

7. Установлены нарушения Правил формирования областной адресной инвестиционной программы в части сроков направления в министерство строительства и архитектуры Архангельской области заявок на включение объектов инвестиций в ОАИП, предоставления документов, прилагаемых к заявке.

В этой связи Правительству Архангельской области предложено принять меры по недопущению нарушений Правил формирования областной адресной инвестиционной программы.

8. Параметры проекта областного бюджета на 2021 – 2023 годы предусматривают нарушение условий соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджету Архангельской области, в результате чего для Архангельской области имеют место риски досрочного погашения части реструктурированной задолженности в сумме до 577,5 млн.руб. ежегодно в 2021 – 2023 годах.

По результатам проведенной экспертизы проекта областного бюджета в адрес Правительства Архангельской области сформулирован ряд предложений, значительная часть из которых учтена в Рекомендациях по итогам депутатских слушаний на тему: «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного

округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2.2. Проведение экспертизы законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона №288-22-ОЗ, п. 7 ст. 25 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой в течение 2020 года проведены экспертизы шести проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», по результатам которых установлено следующее:

Проектом областного закона, внесенным на 15 сессию (март 2020 года) Архангельского областного Собрания депутатов, предложено:

– утвердить ассигнования министерству труда, занятости и социального развития Архангельской в сумме 18,0 млн.руб. в виде предоставления субсидии (гранта в форме субсидии) на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления всех форм собственности по виду расходов 320, что является нарушением порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Минфином России. В ходе рассмотрения проекта указанного областного закона во втором чтении данное нарушение устранено путем внесения и принятия поправки Губернатора Архангельской области;

– увеличить ассигнования министерству строительства и архитектуры Архангельской области на 3,1 млн.руб. по объекту ОАИП на 2020 год «Строительство объекта «Пожарное депо ГКУ «ОГПС-21» на 4 автомашины в г. Сольвычегодске Котласского района» на корректировку проектной документации с привязкой на новом земельном участке, в связи с расположением объекта в границах единой зоны охраны объектов культурного наследия г. Сольвычегодска, в которой запрещается размещение объектов капитального строительства.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что последующее строительство указанного объекта законом об областном бюджете на 2021 – 2022 годы не предусматривается, что в соответствии со ст. 34 БК РФ влечет риски неэффективного использованию средств областного бюджета, использованных на разработку проектной документации и на ее корректировку по данному объекту. Более того, областным законом «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ассигнования на строительство данного объекта также не предусмотрены.

Справочно: по состоянию на 31.12.2020 сводной бюджетной росписью ассигнования по объекту «Строительство объекта «Пожарное депо ГКУ «ОГПС-21» на 4 автомашины в г. Сольвычегодске Котласского района» сняты в полном объеме.

– увеличить ассигнования министерству строительства и архитектуры Архангельской области на 32,2 млн.руб. в виде межбюджетных трансфертов бюджету МО «Город Архангельск» по объекту ОАИП «Физкультурно-оздоровительный комплекс в Архангельске (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в территориальном округе Варавино-Фактория муниципального образования «Город Архангельск»), из них на 26,5 млн.руб. – в связи с корректировкой проектной документации в части изменения проектных решений по устройству фундамента и удорожанием стоимости строительства.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что в ОАИП при увеличении расходов на объект в связи с корректировкой проектной документации и удорожанием стоимости строительства в сумме 26,5 млн.руб. общий объем капитальных вложений за счет всех источников не меняется, тогда как он должен быть увеличен минимум на 26,5 млн.руб., что является несоответствием документов и материалов в составе законопроекта.

Указанное замечание устранено в ходе рассмотрения проекта областного закона во втором чтении.

В целом по внесению изменений в областной закон об областном бюджете в 2020 году следует отметить, что изменения в объемы прогнозируемых поступлений доходов вносились дважды (в 2019 году – 5 раз), ведомственная структура расходов корректировалась 4 раза (в 2019 году – также 5 раз).

Данный факт обусловлен принятием Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», которым предоставлено право вносить изменения в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете в определенных случаях.

2.3. Проведение экспертизы законопроектов, содержащих нормы, оказывающие влияние на изменение доходов и расходов бюджета Архангельской области, экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, а также государственных программ Архангельской области

В 2020 году контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и оценка 25 проектов областных законов и 1 проекта государственной программы, в том числе:

- проекты областных законов в сфере налогов (17);
- проекты областных законов о внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (4);

- проекты областных законов о внесении изменений и дополнений в областные законы в сфере межбюджетных отношений» (3);
- проект областного закона об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета (1);
- проект государственной программы Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области».

Необходимо отметить, что особенностью 2020 года является внесение и принятие значительного числа законопроектов в целях снижения налоговой нагрузки на предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области, в связи с введением ограничений, обусловленных мерами профилактики и противодействия распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19.

При проведении экспертизы проекта государственной программы Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» отмечено, что программой не учтены цели и задачи, отраженные в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 № 1188-р «Об утверждении Стратегии развития спортивной индустрии до 2035 года».

2.4. Проведение экспертизы законопроекта об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 3 п. 1 ст. 8 областного закона №288-22-ОЗ, ст. 31 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено 32 нарушения на общую сумму 405,5 млн.руб., из них:

Установлено 12 нарушений в части реализации региональных проектов, а также порядка реализации государственных программ Архангельской области, включая составление отчетности на общую сумму 145,6 млн.руб., в том числе:

в 6 случаях государственные программы Архангельской области своевременно не приведены в соответствие с требованиями п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 22 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области (далее – Порядок № 299-пп) на общую сумму 124,7 млн.руб.;

в 3 случаях отчеты о реализации государственных программ Архангельской области составлены в нарушение п. 30 Порядка № 299-пп на

общую сумму 20,9 млн.руб.: отражены недостоверные сведения в отчетах о реализации государственных программ «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» и «Формирование современной городской среды»;

в 3 случаях при заполнении отчетов о реализации национальных и региональных проектов отсутствует информация по контрольным точкам, а также установлено нарушение достижения сроков контрольных точек: региональные проекты в составе национальных проектов «Культура» и «Здравоохранение».

Кроме этого, установлены отклонения отдельных показателей, установленных региональным проектом и госпрограммой. Например, плановое и фактическое значение показателя, установленного региональным проектом «Финансовая поддержка семей при рождении детей», значительно превышает значение показателя госпрограммы. Учитывая отрицательную динамику исполнения данного показателя в госпрограмме, вероятность достижения показателя регионального проекта отмечена как крайне низкая.

При реализации национального проекта «Демография» КСП АО по результатам проводимых контрольных мероприятий отметила, что при реализации подрядчиками контрактов, предметами которых являются одновременно проектирование и строительство объектов, имеет место значительное количество вносимых в проектную документацию изменений и дополнений, которые в числе прочих причин приводят к срыву сроков строительства.

Указанные выше обстоятельства увеличивают риски, связанные с несвоевременным вводом детских садов в эксплуатацию и, соответственно, риски недостижения результативных показателей РП «Содействие занятости женщин» национального проекта «Демография» в последующих периодах.

В 6 случаях установлено выделение средств резервного фонда Правительства Архангельской области в сумме 13,6 млн.руб. в противоречие нормам ст. 81 Бюджетного кодекса РФ на цели, которые не могут являться непредвиденными, т.к. указанные средства выделялись на мероприятия, предусмотренные в составе государственных программ, но на 2019 год не были обеспечены финансированием.

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на указанные факты, однако Правительством Архангельской области они оставлены без внимания.

Установлены случаи нарушений порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований, определенные соглашениями об их предоставлении, в части нарушения сроков и полноты представления отчетности соответствующим главным распорядителям средств областного бюджета на сумму 6,8 млн.руб.

Установлены случаи неосуществления бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, определенных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, из них:

поскольку по завершению установленного законом срока адресная программа Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2018 годы» в полном объеме не завершена, а реализация пятого этапа продолжалась также в 2019 году, министерством ТЭК и ЖКХ АО, как главным распорядителем бюджетных средств, в нарушение пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ не обеспечена результативность использования бюджетных средств на указанные цели;

министерством строительства и архитектуры Архангельской области, министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области и министерством транспорта Архангельской области не обеспечена результативность использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности, что свидетельствует о низком уровне организации исполнения областной адресной инвестиционной программы как в течение, так и по итогам 2019 года. ОАИП за 2019 год подвергалась корректировкам, исполнена на 83,3%.

Установлены нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств участниками бюджетного процесса, определенных ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, на сумму 239,5 млн.руб., в т.ч.:

вся сумма субсидий на содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 74,9 млн.руб., предоставленная бюджетам муниципальных образований Архангельской области в 2020 году, возвращена в областной бюджет, выполнение указанного мероприятия за 2019 год составило 0 %;

в связи с невыполнением минэкономразвития Архангельской области мероприятия «Содействие реализации программы развития судостроительного инновационного кластера Архангельской области на 2014-2016 годы» и неосвоения на протяжении 2015-2018 годов бюджетных средств, выделенных на приобретение машин и оборудования научно-исследовательского и измерительного, испытательного, электронно-вычислительного и производственного назначения, направленного на конструкторско-технологическое сопровождение и развитие производства импортозамещающей высокотехнологичной продукции - пропульсивных комплексов и их элементов для судов ледового класса, возврат средств в бюджет составил 64,2 млн.руб., в т.ч. в федеральный бюджет – 61,0 млн.руб.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, среди которых:

а) принять меры по недопущению использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области на цели, которые не являются непредвиденными в силу разного рода причин;

б) ответственным исполнителям государственных программ Архангельской области обеспечить своевременное внесение изменений в объемы финансирования указанных программ при внесении изменений в областной закон об областном бюджете;

в) обеспечить сопоставимость (взаимосвязь) показателей государственных программ Архангельской области и государственных программ Российской Федерации;

Более подробно ознакомиться с результатами внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2019 год можно на сайте контрольно-счетной палаты в сети Интернет.¹

2.5. Экспертиза и анализ исполнения областного и консолидированного бюджетов Архангельской области за I полугодие и 9 месяцев 2020 года

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст. 29 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и анализ отчетов об исполнении областного и консолидированного бюджетов за первое полугодие и 9 месяцев 2020 года.

Также в рамках данных мероприятий проведен анализ выполнения планов финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В ходе проведения экспертизы установлено 27 замечаний, нарушений и недостатков на общую сумму 2 036,1 млн.руб., из них:

а) В рамках экспертизы исполнения областного бюджета за I полугодие 2020 года основными являлись нарушения порядка реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп (далее – Порядок № 299-пп), а также ст. 179 Бюджетного кодекса РФ на общую сумму 912,7 млн.руб., из них:

1. В нарушение п. 30 Порядка № 299-пп, а также п. 8 приложения № 8 к данному Порядку отчетность по 2 государственным программам по графе «Освоено» завышена на 14,9 млн.руб., в том числе госпрограмма «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» - 9,0 млн.руб., госпрограмма «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области» - 5,9 млн.руб.

Приведенные факты свидетельствуют о недостоверности представленных отчетов об исполнении мероприятий указанных государственных программ. При этом, контрольно-счетная палата

¹ <http://kspao.ru/Activities/ExpertAndAnalyticalActivities/2020/document6.zip>

неоднократно обращала внимание на нарушения порядка составления отчетов об исполнении мероприятий госпрограмм в своих заключениях и по результатам контрольных мероприятий.

Контрольно-счетная палата отмечает, что постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2020 № 879-пп внесены изменения в Порядок № 299-пп, которые позволят исключить значительное количество указанных нарушений: с 25.12.2020 в графе «Освоено» отчета о выполнении мероприятий государственных программ подлежат отражению расходы на ее реализацию только в части средств, запланированных на текущий год, то есть без учета переходящих остатков.

2. В нарушение п. 25 и 28 Порядка № 299-пп, а также п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ своевременно не внесены изменения в реализацию мероприятий государственных программ Архангельской области на общую сумму 897,8 млн.руб.

б) В рамках экспертизы исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2019 года установлено 18 нарушений и замечаний на общую сумму 1 519,2 млн.руб., из них:

1. По состоянию на 01.10.2020 в нарушение принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 Бюджетного кодекса РФ, недостаток средств, утвержденный областным законом об областном бюджете на 2020 год по субсидиям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, организаций коммунального комплекса, составил 863,6 млн.руб.

2. Установлены нарушения порядка реализации государственных программ Архангельской области на общую сумму 227,3 млн.руб., из них:

– в мероприятия государственных программ не включены расходы в общей сумме 92,3 млн.руб., из них: объекты капитального ремонта (МБОУ «Средняя школа № 77», МБОУ «Средняя школа № 9) – 72,3 млн.руб., что является нарушением ч. 4 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 21.2 ст. 5 Закона «О бюджетном процессе», а также средства местных бюджетов, предусмотренные на условиях софинансирования по ремонту и содержанию подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к территориям садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, в сумме 19,3 млн.руб.;

– отчетность о реализации мероприятий государственных программ Архангельской области за 9 месяцев 2020 года в 8 случаях превышена на общую сумму 48,0 млн.руб., чем нарушен Порядок № 299-пп;

3. В нарушение п. 43 Положения о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий не обеспечены расходы из областного бюджета в сумме 32,5 млн.руб. в части перечисления субсидий на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ «Управление информационно-коммуникационных технологий

Архангельской области», так как фактически перечислено 71,5 % от годового объема, а необходимо – 75 %.

4. В нарушение требований статей 78.2, 79, 79.1 Бюджетного кодекса РФ, Правил формирования областной адресной инвестиционной программы, в областную адресную инвестиционную программу на 2020 год не включены ассигнования, предусмотренные на строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология», тогда как министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области с муниципальными образования заключены соглашения о предоставлении субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) иных объектов питьевого водоснабжения на общую сумму 89,9 млн.руб.

5. В нарушение п. 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, отчетность 2 государственных учреждений, в части отражения просроченной дебиторской задолженности, завышена на общую сумму 305,9 млн.руб., что повлияло на достоверность консолидированной отчетности Архангельской области, представленной в Минфин России на 01.10.2020. Нарушения допущены ГАУЗ АО «Санаторий «Сольвычегодск», ГБУ АО «Региональная транспортная служба».

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области, из которых обращается внимание ответственных исполнителей и соисполнителей государственных программ Архангельской области на качество и достоверность отчетов о выполнении мероприятий государственных программ, а также по своевременному внесению изменений в объемы финансирования мероприятий государственных программ. Учитывая низкий уровень использования бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных национальных проектов и программ как из областного бюджета, так и муниципальными образованиями предложено принять меры по активизации действий органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, направленных на достижение запланированных результатов реализации национальных проектов.

Более подробно ознакомиться с результатами экспертизы и анализа исполнения областного и консолидированных бюджетов за I полугодие² и 9 месяцев³ 2020 года можно на сайте контрольно-счетной палаты в сети Интернет.

В ходе исполнения областного бюджета на 2020 год Правительством Архангельской области принят ряд мер по выполнению предложений контрольно-счетной палаты, включенных в рекомендации депутатских

² <http://kspao.ru/Activities/ExpertAndAnalyticalActivities/2020/document21.zip>

³ <http://kspao.ru/Activities/ExpertAndAnalyticalActivities/2020/document36.zip>

слушаний на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период до 2022 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». В частности:

1. В ходе исполнения областного бюджета увеличены ассигнования на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов):

- на 7,8 млн.руб. организациям воздушного транспорта;
- на 776,7 млн.руб. организациям коммунального комплекса

2. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения в 2020 году увеличен на 450,0 млн.руб.

3. В 2020 году дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение текущих и капитальных ремонтов медицинских организаций в сумме 43,6 млн.руб.

2.6. Экспертиза и анализ формирования и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

В рамках предварительного контроля контрольно-счетной палатой проведены экспертиза проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, 2 экспертизы законопроектов по внесению изменений в областной закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2020 год.

При оперативном контроле подготовлены заключения по результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 6 и 9 месяцев 2020 года.

По результатам экспертиз по формированию и исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области контрольно-счетная палата отмечала соответствие принципам бюджетной системы РФ, установленным статьей 28 Бюджетного кодекса РФ.

При экспертизе проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов обращено внимание на снижение темпа роста субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2021 году по сравнению с предыдущими годами и, соответственно, расходов на осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. В связи с чем,

существуют риски необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению сбалансированности и достаточности средств на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В результате экспертиз был сформулирован ряд предложений по рассмотрению вопроса о возможности предоставления межбюджетного трансферта за счет средств областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, принятию мер по стабилизации финансового состояния государственных медицинских организаций, по ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

Заключения по результатам экспертиз направлены в Архангельское областное Собрание депутатов, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Раздел III. Контрольные мероприятия

Контрольно-счетной палатой в 2020 году проведено 28 контрольных мероприятий, по результатам которых выявлено 707 нарушений на общую сумму 1,1 млрд.руб.

Таблица 3. Результаты контрольных мероприятий по министерствам и ведомствам Архангельской области за 2020 год

Наименование	Кол-во объектов контроля	Кол-во нарушений, ед.	Сумма нарушений, млн.руб.
Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области	3	23	7,1
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	8	78	39,0
Министерство образования и науки Архангельской области	4	115	20,9
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	2	42	17,6
Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	7	32	16,7
Министерство транспорта Архангельской области	3	23	1,2
Министерство здравоохранения Архангельской области	7	169	340,3
Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	4	19	99,3
Министерство культуры Архангельской области	3	2	0
Министерство связи и информационных технологий Архангельской области	2	21	481,6
Итого ГРБС областного бюджета	43	524	1 023,7

Внешняя проверка ГРБС областного бюджета, ТФОМС	31	115	
Органы местного самоуправления	10	68	33,0
ВСЕГО	84	707	1 056,7

3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год, достоверности показателей бюджетной отчетности за 2019 год, представленной главными распорядителями областного бюджета и подведомственными им учреждениями и организациями, получающими средства из областного бюджета и использующими государственную собственность

Контрольно-счетной палатой в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» проведена проверка консолидированной годовой бюджетной, а также бухгалтерской отчетности 30 главных распорядителей средств областного бюджета за 2019 год.

По результатам проверки годовых отчетов у 11 главных распорядителей нарушений не установлено.

В ходе проверки установлено 115 нарушений, недостатков и замечаний, в ходе контрольного мероприятия устранено 50 нарушений.

1. Установлено 38 нарушений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. В ходе контрольного мероприятия устранено 16 нарушений.

Наибольшее количество нарушений и недостатков (13 с учетом устраненных в ходе контрольного мероприятия) касаются текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

2. Установлено 53 нарушения Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н на сумму 131,1 млн.руб. В ходе контрольного мероприятия устранено 28 нарушений на сумму 12,1 млн.руб. В результате, количество неустраненных нарушений составило 25 единиц на общую сумму 119,1 млн.руб.

Наибольший объем нарушений (8 нарушений на сумму 110,2 млн.руб.) составляют нарушения при составлении отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) в части отражения плановых назначений, не соответствующих утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Также в сводной бухгалтерской отчетности главных распорядителей установлено (за исключением устраненного) 8 нарушений составления Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769), которые связаны с не отражением подведомственными

учреждениями просроченной и долгосрочной задолженности в сумме 0,5 млн.руб.

3. Установлено (за исключением устраненных) 6 нарушений указаний министерства финансов Архангельской области, касающихся особенностей составления отдельных форм бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2019 год.

4. Установлено 8 нарушений (за исключением устраненных) положений приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведении указанного сайта»: не обеспечено своевременное размещение бухгалтерской отчетности учреждений, актуальной редакции планов финансово-хозяйственной деятельности на официальном сайте www.bus.gov.ru.

5. Установлено 3 нарушения по составлению отчета о выполнении мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области за 2019 год на сумму 4,0 млн.руб.

Контрольно-счетная палата отмечает, что установленные нарушения при составлении бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2020 год в целом не свидетельствуют о ее недостоверности.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области и министерства образования и науки Архангельской области. Кроме того, отчет о результатах контрольного мероприятия направлен для сведения в министерство финансов Архангельской области.

3.2. Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области в соответствии с положениями пп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ

Контрольно-счетной палатой в соответствии с пп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ в 2020 году завершена проведена проверка годовых отчетов об исполнении бюджета за 2018 год следующих муниципальных образований – поселений:

- МО «Белослудское» Красноборского муниципального района;
- МО «Куликовское» Красноборского муниципального района;
- МО «Пермогорское» Красноборского муниципального района;
- МО «Верхнеуфтюгское» Красноборского муниципального района.

Указанное контрольное мероприятие является переходящим с 2019 года, и отчет о его результатах утвержден 15.01.2020.

По результатам проверки годовых отчетов муниципальных образований Красноборского района установлено 25 замечаний, нарушений и недостатков на общую сумму 0,7 млн.руб.

Основная масса нарушений в муниципальных образованиях Красноборского района установлена в части ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности. Кроме того, установлены случаи нарушения Бюджетного кодекса РФ в части отсутствия необходимых показателей в решениях о бюджетах муниципальных образований, а также порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 0,2 млн.руб.

Кроме того, в 2020 году по аналогичным основаниям проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ундозерское» Плесецкого района. Установлено 23 нарушения, замечания и недостатка, из них:

- в муниципальном образовании отсутствует ряд нормативных документов, регламентирующих формирование и исполнение местного бюджета: порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (ст. 217 Бюджетного кодекса РФ), порядок применения целевых статей классификации расходов бюджета (п. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ), среднесрочный финансовый план (статьи 154, 169, 174 Бюджетного кодекса РФ), основные направления бюджетной и налоговой политики (статьи 172, 184.2 Бюджетного кодекса РФ);

- решением о бюджете муниципального образования на 2019 год не установлен размер резервного фонда администрации муниципального образования (п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ) и объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ);

- значительная часть нарушений установлена в части порядков ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, утвержденных приказами Минфина России.

По результатам контрольных мероприятий в адрес глав муниципальных образований «Белослудское», «Куликовское», «Пермогорское», «Верхнеуфтюгское» и «Ундозерское» направлены представления с требованием устранить выявленные нарушения, а также принять меры по предупреждению допущенных нарушений. Представления исполнены своевременно и в полном объеме.

3.3. Проверка целевого и эффективного использования отдельных видов межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету МО «Плесецкий муниципальный район»

Контрольно-счетной палатой на основании перечня предложений Архангельского областного Собрания депутатов проведена проверка целевого и эффективного использования отдельных видов межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету МО «Плесецкий муниципальный район» за 2018 – 2019 годы и 9 месяцев 2020 года.

В ходе проверки установлено 42 нарушения, замечания и недостатка на сумму 40,6 млн.руб., из которых 173,2 тыс.руб. – нецелевое использование бюджетных средств:

1. Установлены нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части отсутствия в регистрах бухгалтерского учета администрации МО «Плесецкий район» и администрации МО «Плесецкое» сведений об автомобильных дорогах, в отношении которых осуществлялись ремонт и содержание.

2. Установлены факты нецелевого использования средств субсидии на развитие территориального общественного самоуправления: администрация МО «Федовское» в сумме 120,0 тыс.руб., из которых 90,0 тыс.руб. – средства областного бюджета; администрация МО «Оксовское» в сумме 52,2 тыс.руб., из которых средства областного бюджета – 39,9 тыс.руб. Контрольно-счетной палатой в адрес финансово-экономического управления администрации МО «Плесецкий муниципальный район» направлено представление с требованием обеспечить возврат в областной бюджет средств, использованных не по целевому назначению в сумме 129,9 тыс.руб.

3. Установлены нарушения Порядка использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области в части оформления ходатайств и иных документов, обосновывающих необходимость выделения средств резервного фонда.

4. Установлены нарушения п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ в части приведения в соответствие объемов финансирования муниципальных программ объемам бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете МО «Плесецкий район».

По результатам контрольного мероприятия объектам контроля направлены представления с требованием об устранении выявленных нарушений, а также предотвращением причин и условий их возникновения.

В соответствии с пп.1 п.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ к полномочиям главного распорядителя бюджетных средств относится обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств. В связи с направлением средств областного бюджета через главных распорядителей дальнейшее изложение отчета по проведенным контрольным мероприятиям осуществлено в разрезе исполнительных органов государственной власти Архангельской области (главных распорядителей).

3.4. *Министерство связи и информационных технологий Архангельской области*

3.4.1. Проверка организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий, исполнения государственных и иных программ, расходования бюджетных средств, использования государственного имущества министерством связи и информационных технологий Архангельской области и подведомственными ему учреждениями в 2019 году

Контрольно-счетной палатой проведена проверка организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий, исполнения государственных и иных программ, расходования бюджетных средств, использования государственного имущества министерством связи и информационных технологий Архангельской области и подведомственным ему ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области».

В ходе проверки министерства связи и информационных технологий Архангельской области (далее – минсвязи АО, министерство) установлено 16 замечаний, нарушений и недостатков на сумму 481,6 млн.руб., из них:

а) В нарушение п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 5, п. 12, п. 38 Порядка № 338-пп объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2019 год в общей сумме 428,6 млн.руб. для учреждений, подведомственных минсвязи АО, рассчитан не на основании утвержденных нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение работ, так как указанные нормативные затраты утверждены распоряжениями минсвязи АО только в 2019 году.

Соответственно, в нарушение п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджете Архангельской области в 2019 году предусмотрены субсидии бюджетным и автономным учреждениям подведомственным минсвязи АО на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных без учета нормативных затрат на оказание ими государственных услуг, физическим и юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества и выполняемых работ.

в) Установлен ряд нарушений Федерального закона «О бухгалтерском учете» и порядка ведения бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России в части своевременности отражения в регистрах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни министерства.

г) В нарушение п. 43 Порядка № 338-пп министерством перечислены подведомственным учреждениям остатки средств субсидии на выполнение государственного задания в декабре 2019 года в общей сумме 11,6 млн.руб. не на основании предварительных отчетов учреждений о выполнении государственных заданий (ранее предоставления указанных предварительных отчетов).

В ходе контрольного мероприятия министерством устранены 4 нарушения в части, касающейся порядка ведения бюджетного учета.

В ходе проверки ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» (далее – ГАУ АО «ИКТ») установлено 5 замечаний, нарушений и недостатков. Все нарушения установлены в части ведения бухгалтерского учета, из них в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и порядка ведения бухгалтерского учета, утвержденного приказом Минфина России, показатели плана финансово-хозяйственной деятельности по выплатам учреждения на 2019 год отражены в бухгалтерском учете ранее утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности, то есть при отсутствии на то соответствующих оснований.

По результатам контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой направлены представления в адрес министра связи и информационных технологий Архангельской области и директора ГАУ АО «ИКТ» с требованием об устранении и предупреждении выявленных нарушений. Представления исполнены в установленный срок и в полном объеме.

3.5. Министерство здравоохранения Архангельской области

3.5.1. Проверка выполнения функций государственным бюджетным учреждением здравоохранения Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер» в части оплаты труда работников и реализации федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» за 2018-2019 годы и текущий период 2020 года

По поручению Архангельского областного Собрания депутатов проведена проверка выполнения функций государственным бюджетным учреждением здравоохранения Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер». В ходе выборочной проверки обоснованности расходования средств на оплату труда, в том числе компенсационных и стимулирующих выплат, установлено следующее:

в медицинской организации принят бригадный метод работы, алгоритм оплаты труда которого не предусмотрен ни Отраслевым примерным положением об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере здравоохранения, ни



Положениями о системе оплаты труда учреждения, ни коллективным договором;

увеличение объема работ и (или) расширение зоны обслуживания, выполнение дополнительных работ, условия их оплаты не оформлены надлежащим образом (отсутствует перечень работ, условия их выполнения, порядок и размер их

оплаты, отсутствует согласие работника на их выполнение в установленных условиях);

применяемый метод оплаты труда с применением коэффициента трудового участия (КТУ) противоречит положениям ТК РФ, отраслевым положениям об оплате труда, положению об оплате труда учреждения;

ответственным дежурным на определенную дату в период с 16.00 до 20.00 и с 20.00 до 08.00 назначался один и тот же врач. За выполнение указанных функций производилась ежемесячная выплата стимулирующего характера – премия за выполнение особо важных и сложных работ в абсолютной сумме в соответствии с приказами учреждения. Данный вид премиальной выплаты не может носить регулярный и систематический характер и выплачиваться работникам ежемесячно за один и тот же вид работ. С 2019 года за выполнение функций ответственных дежурных установлена ежемесячная выплата компенсационного характера, что соответствует действующему законодательству;

произведено начисление и выплата премии за интенсивность и высокие результаты работы сотруднику, имеющему в расчетном периоде дисциплинарное взыскание, что является нарушением Отраслевого примерного положения об оплате труда, Положения об оплате труда учреждения;

установлено дублирование оснований для начисления премии за качественное руководство и премии за выполнение особо важных и сложных работ;

при проверке соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд выявлено, что учреждением надлежащим образом не выполнены обязанности по обеспечению условий для оказания поставщиком услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования (магнитно-резонансного томографа) в части подготовки соответствующих помещений с учетом класса электробезопасности и иных требований безопасности, в связи с чем поставщиком были нарушены сроки поставки оборудования, установленные контрактами.

В адрес главного врача медицинской организации направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов.

Учреждением приняты исчерпывающие меры по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

с 01.07.2020 в учреждении отменена бригадная форма организации и оплаты труда, издан приказ №738-0 от 05.06.2020 «Об отмене бригадной формы организации и оплаты труда»;

увеличение объема работы и (или) расширение зоны обслуживания, выполнение дополнительных работ, условия их оплаты оформляются надлежащим образом, предусмотренным статьями 60.1, 60.2, 151, 282 ТК РФ;

по выявленному нецелевому использованию средств ОМС в размере 11 952,36 рублей (выплата премии за выполнение особо важных и сложных работ, начисленных уборщикам за участие в субботнике в перинатальном центре ГБУЗ АО «АОКБ») восстановлены кассовые расходы на лицевой счет по учету средств ОМС;

по выявленному нарушению начисления и выплаты за счет средств обязательного медицинского страхования премии за интенсивность и высокие результаты работы сотруднику, имеющему в расчетном периоде дисциплинарное взыскание, произведено удержание излишне начисленной и выплаченной суммы.

3.5.2. Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАПОУ Архангельской области «Архангельский медицинский колледж»

Данная проверка была проведена в соответствии с поручением Архангельского областного Собрания депутатов.

В ходе проверки выявлен ряд недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

1) поскольку государственные задания на 2018 и 2019 годы не содержали государственной услуги (работы) по реализации дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки, оказываемой на бесплатной основе, при приеме и обучении специалистов государственных медицинских организаций Архангельской области по программам профессиональной переподготовки на бесплатной основе учреждением нарушены часть 6 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», подпункт 2 пункта 2.5 Устава учреждения;

2) средства субсидии на иные цели в размере 0,78 млн. руб. в 2019 году направлены на организацию культурно-массовой работы, вместо выплаты стипендии (академической и социальной), то есть на цели, не предусмотренные при ее предоставлении, чем причинен ущерб Архангельской области;

3) при организации питания детей-сирот предоставлялась денежная компенсация вместо обеспечения пятиразовым питанием из расчета 200,00 рублей в день на одного человека (в выходные, праздничные, каникулярные дни с увеличением на 10 %);

4) учреждением отказано в полном удовлетворении заявлений о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в авансовом порядке при отсутствии обстоятельств, позволявших учреждению отказать в полном удовлетворении заявлений о компенсации расходов.

5) при проверке законности расходов на оплату труда установлено следующее:

а) при проверке соответствия перечня показателей и критериев оценки эффективности деятельности заместителя руководителя учреждения, утвержденного Положением об оплате труда учреждения установлено, что утвержденный указанным положением (в соответствующих редакциях) перечень не содержит показателей и критериев эффективности деятельности учреждения, установленных пунктом 54 Отраслевого примерного положения об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере образования, пунктом 49 Положения об оплате труда учреждения;

б) весовое значение показателей качества и объема государственных услуг, установленное в перечне показателей и критериев оценки эффективности деятельности заместителя руководителя учреждения составляет 12% вместо утвержденных 40%;

заместителя руководителя по учебно-воспитательной работе, заместителя руководителя по научно-методической работе составляет 9% вместо утвержденных 40%;

в) премия за интенсивность и высокие результаты работы исчислялась не пропорционально фактически отработанному времени (за июль – август 2018 года);

б) В нарушение пункта 1 части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» учреждением не размещена в единой информационной системе в сфере закупок информация о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг в периоды с 01.04.2018 по 30.06.2018, с 01.07.2018 по 31.12.2018.

В адрес руководителя учреждения направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов, министерство здравоохранения Архангельской области.

Срок исполнения представления установлен 01.06.2021, учреждением в 2020 году произведен возврат суммы нецелевого использования средств субсидии на иные цели в размере 0,7 млн.руб., суммы нецелевого использования средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в размере 93 405 руб.

3.5.3. Параллельное со СП РФ контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых

выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

Данное контрольное мероприятие проведено на основании совместного решения со Счетной палатой Российской Федерации от 21.08.2020 № РШ-81/02-03 и в соответствии с Планом экспертно-аналитической и контрольной деятельности на 2020 год.

Объектами параллельного контрольного мероприятия стали:
министерство здравоохранения Архангельской области;
государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи»;
государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница», на базе которого было организовано инфекционное отделение.

Результаты параллельного контрольного мероприятия следующие.

В ходе анализа нормативной правовой базы Архангельской области по осуществлению стимулирующих выплат медицинским и иным работникам нарушений не установлено, разработанные Правительством Архангельской области нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций (частным, транспортным), в целом соответствуют федеральным нормативным правовым актам, разъяснениям Минздрава России.

По состоянию на 01.09.2020:

потребность в средствах иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, удовлетворена на 98,54%;

потребность в средствах иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, на софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским работникам и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, удовлетворена в полном объеме;

потребность в средствах иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, удовлетворена на 48,16%.

При проверке соглашений, заключенных с получателями субсидий установлено, что типовая форма соглашений минздравом АО не разрабатывалась как требовалось региональными нормативными правовыми актами, а форма заключенных соглашений частично не соответствует типовой форме, утвержденной постановлением минфина Архангельской области.

При выборочной проверке своевременности доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, установлены единичные случаи нарушения срока перечисления средств, установленного соглашениями о предоставлении субсидии.

При анализе локальной правовой базы медицинских организаций установлено, что согласование проектов локальных правовых документов медицинских организаций минздравом АО производилось в сроки от 15 дней до 40 дней. Выявлены случаи внесения изменений в локальные правовые документы без согласования минздравом АО.

При выборочной проверке наличия заключенных дополнительных соглашений к трудовым договорам с медицинскими и иными работниками медицинских учреждений, получающими стимулирующие выплаты за оказание помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) установлено, что в дополнительных соглашениях к трудовым договорам определены сроки вступления в силу вносимых изменений, согласно которым дополнительные соглашения вступают в силу с 01.07.2020, в то время как выплаты стимулирующего характера, связанные с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), работникам начислялись с апреля 2020 года.

Установлены факты выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам, которые не были включены в их трудовые договоры.

В некоторых дополнительных соглашениях к трудовым договорам работников указано условие начисления вышеуказанных выплат –

«ежемесячно за фактически отработанное время», что не соответствует требованиям федерального и регионального законодательства.

При проверке правильности начисления стимулирующих выплат установлены недоплаты на сумму 935 244,65 руб., переплаты в сумме 277 104 руб.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес прокуратуры Архангельской области направлена информация о результатах параллельного контрольного мероприятия, в министерство здравоохранения Архангельской области информационное письмо.

По информации министерства здравоохранения Архангельской области ГБУЗ АО «АОКССМП» нарушения в части начисления и осуществления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку устранены в полном объеме. В процессе контрольного мероприятия произведен перерасчет (доначисление) выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, средства субсидии на иные цели, за счет которых в мае 2020 г. излишне начислены и перечислены выплаты стимулирующего характера, восстановлены на лицевом счете учреждения и направлены на те же цели (157 104 руб.).

По информации прокуратуры Архангельской области меры прокурорского реагирования не принимались в связи с организацией устранения нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой.

3.5.4. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2» за 2018 год, текущий период 2019 года

Выявлены следующие недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

1. Нарушения исполнения требований к формированию и опубликованию плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения;

2. При проверке выполнения государственного задания выявлено нецелевое расходование средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 2,0 млн.руб., в том числе на приобретение оборудования не используемого (и не подлежащего использованию) при выполнении государственного задания.

3. При проверке использования субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), выявлено следующее:

а) в нарушение условий контракта по состоянию на 01.01.2020 товар (компьютерное оборудование (ноутбуки, системный блок, монитор, принтер, клавиатура и т.д.)) на сумму 212 630 руб. поставлен не был (срок поставки

19.12.2019). В реализацию требований учреждением в адрес поставщика направлена претензия от 16.01.2020 № 122;

в) исполнение обязательств по отдельным контрактам производились поставщиками (подрядчиками, исполнителями) с нарушением установленных сроков;

г) по состоянию на 01.01.2020 не были выполнены работы по устройству ограждения территории в сумме 965 298,26 руб., работы по капитальному ремонту фасада детского отделения на сумму 3 658 822,36 руб., работы по реконструкции теплового узла и установке коммерческого узла учета тепловой энергии на сумму 19 228,79 руб., работы по капитальному ремонту помещений здания детского отделения на сумму 578 743,37 руб. по контракту от 05.09.2019;

д) в нарушение условий договора о целевом обучении учреждением несвоевременно получены денежные средства в сумме 33 528,26 руб. (с нарушением установленного договором двухмесячного срока); денежные средства в виде штрафа в размере 100 000 руб. в связи с отчислением обучающегося по состоянию на 01.01.2020 учреждением не получены;

4. При проверке законности расходов на оплату труда выявлено следующее:

а) выплаты за увеличение объема работ (дежурства) в размере 15% от должностного оклада заместителям главного врача учреждения за счет средств ОМС на сумму 58 006,18 руб. произведены без документального подтверждения дежурства;

б) выплаты за увеличение объема работ в размере 10% от ставки старшим медицинским сестрам учреждения за счет средств обязательного медицинского страхования на сумму 172 473,74 руб. произведены в отсутствие документального подтверждения дополнительного объема работ;

в) в связи с начислением компенсационных выплат за расширение зоны обслуживания в зависимости от достижения показателей эффективности деятельности, являющихся основанием для начисления премии за интенсивность и высокие результаты работы, а также в связи с повторным их начислением в декабре 2019 года (за периоды, за которые уже начислены аналогичные выплаты) учреждением при перечислении данных выплат в течение 2018-2019 годов врачебному и среднему персоналу в общей сумме 90 897,5 тыс. руб. нарушены пункты 10, 30 Положения об установлении систем оплаты труда № 149-па/24, пункты 8, 31 Отраслевого примерного положения об оплате труда № 600-пп;

г) учреждением в 2018-2019 годах за счет средств обязательного медицинского страхования за увеличение объема работ фельдшерам и медицинским сестрам отделения медицинской профилактики для детей осуществлено перечисление компенсационной выплаты в общей сумме 1 918,1 тыс. руб. за выполнение дополнительной работы (уборка медицинских кабинетов), не входящей в должностные обязанности

указанных медицинских работников и не предусмотренной штатным расписанием учреждения;

д) учреждением в 2018-2019 годах за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлены выплаты компенсационного характера - за увеличение объема работ (отсутствие «северного стажа») в размере от 30 до 70% от тарифной ставки отдельным сотрудникам на общую сумму 213,7 тыс. руб.;

е) учреждением в 2018-2019 годах за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлены выплаты компенсационного характера - за увеличение объема работ 5 медицинским сестрам и фельдшеру за наличие квалификационной категории на общую сумму 199,1 тыс. руб.

5. При проверке законности расходов на выполнение ремонтных работ выявлено, что в нарушение пункта 4.96 МДС 81-35.2004 учреждением оплачены непредвиденные затраты без их расшифровки на общую сумму 34 867,65 руб. Данные затраты не подтверждены результатами выполнения работ, чем Архангельской области причинен ущерб в размере 34 867,65 руб.

В целях реализации результатов контрольного мероприятия направлены:

– представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений в адрес главного врача государственного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2». Срок исполнения представления с учетом финансового положения учреждения установлен до 21.05.2023 г.;

– возбуждены производства по делам об административных правонарушениях. Мировым судьей судебного участка №1 Ломоносовского судебного района по 3 протоколам учреждению объявлено устное замечание, на должностное лицо учреждения – главного бухгалтера наложен административный штраф в размере 15 000 рублей за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету;

– направлены информационные письма о результатах контрольного мероприятия в Архангельское областное Собрание депутатов и в министерство здравоохранения Архангельской области.

3.6. Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области

3.6.1. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по проведению полевого сбора «Летняя Соловецкая школа юнг» и торжественных мероприятий, посвященных празднованию 80-летия учебного отряда Северного флота, 75-летия Петсамо-Киркинесской операции

Контрольно-счетной палатой проведена проверка расходования средств резервного фонда Правительства Архангельской области, направленных на проведение полевого сбора «Летняя Соловецкая школа юнг» и торжественных мероприятий, посвященных празднованию 80-летия учебного отряда Северного флота, 75-летия Петсамо-Киркинесской операции (далее – полевой Сбор).

Средства для проведения мероприятия предоставлены Фонду поддержки образования детей, молодежи и социальной помощи семьям «Поморье» в сумме 5 997 150 руб., израсходовано 5 400 996,27 руб.

Установлено, что часть мероприятий была организована Фондом, часть – путем привлечения третьего лица ООО «Инновационный Кадровый Центр» (далее – ООО «ИнКа»).

Выявлены следующие нарушения:

осуществлена перевозка 2 пассажиров, не являющихся участниками полевого Сбора, оплачен проезд 2 пассажиров, который фактически не осуществлялся, обеспечены питанием 2 человека, не являющиеся участниками полевого Сбора. В ходе контрольного мероприятия нарушения устранены. Фондом обеспечен возврат средств резервного фонда в сумме 13 500 рублей, использованных не по целевому назначению.

Контрольно-счетная палата отмечает, что несмотря на возможность самостоятельной организации Фондом был заключен договор возмездного оказания услуг по организации и проведению полевого Сбора.

В результате заключения договора возмездных услуг по организации и проведению полевого сбора между Фондом и ООО «ИнКа» стоимость проводимого мероприятия увеличилась на сумму 492 000 руб.

Таким образом, привлечение соисполнителя услуг в отсутствие реальной необходимости для этого повлекло за собой излишнее расходование бюджетных средств в сумме 492 000 руб. и, соответственно, нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Информация о данном факте направлена РУ ФСБ России по Архангельской области, Приморскую межрайонную прокуратуру, возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ.

3.7. Министерство образования и науки Архангельской области

3.7.1. Совместная проверка с правоохранительными органами финансово-хозяйственной деятельности ГАПОУ Архангельской области «Архангельский техникум водных магистралей им. С.Н. Орешкова»

Контрольное мероприятие проведено в июне-августе 2020 года, в ходе которого в ГАПОУ Архангельской области «Архангельский техникум водных магистралей им. С.Н. Орешкова» (далее – техникум, учреждение) выявлен ряд недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проверке выполнения государственного задания установлено, что учреждением в областной бюджет не возвращена в срок до 15.02.2019 субсидия на выполнение государственного задания в общей сумме 455 222,90 руб.

При проверке законности использования субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), выявлено следующее:

при расходовании субсидии на иные цели в 2018-2019 гг. в размере 45,5 тыс.руб., выделенной на оплату расходов по направлению «организация питания обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования...», осуществлено нецелевое использование бюджетных средств;

учреждением в 2018 году, в 2019 году обеспечивались питанием обучающиеся, проживающие в общежитии, осваивающие основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, без учета норм обеспечения питанием для данной категории обучающихся, установленных пунктом 6 Порядка обеспечения питанием № 140-пп (например, с 01.01.2019 по 31.08.2019 - 37,44 руб. с 01.09.2019 – 39 руб. в день вместо установленной для этой категории обучающихся нормы с 01.01.2019 по 31.08.2019 – 61,36 руб., с 01.09.2019 – 64 руб. в день).

В ходе проверки обоснованности расходования средств на оплату труда, в том числе компенсационных и стимулирующих выплат, установлено следующее:

лицо, назначенное на должность заместителя директора по административно-хозяйственной работе техникума, не соответствовало требованиям, установленным разделом II. Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих;

учреждением в нарушение требований статей 60.2, 151 ТК РФ произведено начисление компенсационных выплат сотрудникам за счет средств на выполнение государственного задания за выполнение обязанностей, не входящих в трудовые обязанности по занимаемой должности, а также не входящих в трудовые обязанности иных профессий (должностей), предусмотренных штатным расписанием, в сумме 495,5 тыс.руб.;

на суммы премиальных выплат работникам не начислялись РК и СН на суммы премии за интенсивность и высокие результаты работы и за выполнение особо важных и сложных работ;

произведено начисление стимулирующих выплат за счет средств на выполнение государственного задания в сумме 1,7 млн.руб. за выполнение работ, не относящихся к трудовым обязанностям работников, что противоречит положениям статей 60.2, 129, 151, 191 ТК РФ, Отраслевому

примерному положению об оплате труда, Положению о системе оплаты труда работников техникума от 25.02.2014;

производилось начисление и выплата премии за интенсивность и высокие результаты работы сотрудникам, имеющим в расчетном периоде дисциплинарное взыскание;

учреждением осуществлено нецелевое использование бюджетных средств в общем размере 119 895,04 руб.:

на общую сумму 33 634,14 руб. на выплату заработной платы в период командировки заместителю директора по административно-хозяйственной работе, обучение которого не относится к целям и задачам выполнения государственных услуг в рамках государственного задания и не соответствует обязанностям по занимаемой должности заместителя директора техникума по административно-хозяйственной работе;

при расходовании средств субсидии на выполнение государственного задания на общую сумму 86 260,90 руб. на выплату заработных плат в период командировки сотрудников, направленных в г. Казань для посещения мирового чемпионата профессионального мастерства по стандартам «Ворлдскиллс» (заместителя директора по АХР, главного бухгалтера, 2 заведующих отделениями), при том, что посещение мирового чемпионата профессионального мастерства по стандартам «Ворлдскиллс» не относится к целям и задачам выполнения государственных услуг в рамках государственного задания и должно было быть оплачено за счет предпринимательской деятельности.

При проверке организации питания выявлено следующее:

учреждением в нарушение требований пункта 6.25 и приложения 7 СанПиН 2.4.5.2409-08 приобретались продукты питания, которые не допускаются для реализации в организации общественного питания образовательных учреждений (майонез, колбасы, пюре в сухом виде);

в нарушении требований пункта 6.22 СанПиН 2.4.5.2409-08 фактический рацион питания обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих осуществлялся без учета примерного меню, согласованного Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области;

учитывая, что технологические карты разработаны не для всех блюд, учреждением в нарушение пункта 6.11 СанПиН 2.4.5.2409-08 приготовление блюд осуществлялось при отсутствии технологических карт.

Следует отметить, что вопросы по определению сухого набора, его составу, срокам выдачи не урегулированы региональным законодательством.

На примере данного контрольного мероприятия имеют место такие случаи: согласно Меню-требования на выдачу продуктов питания от 03.09.2018 № 00000458 выданы продукты питания в сумме 28 000 руб. в качестве сухого пайка.

В соответствии с ведомостью на выдачу сухого пайка для участия в игре «Зарница-2018» (приказ от 03.09.2018 № 347) 28 000 руб. распределено

на 6 человек (количество участников команды без сопровождающего) и на 4 дня (дни нахождения в пути следования):

№ п/п	наименование	количество	общая сумма в Р	кол-во в расчете на 1-го человека (сухой паек)	
				всего	на 1 день
1	Говядина туш. В/С 325 гр, ГОСТ, ключ	72 шт.	8 755,20	12 шт.	3 шт.
2	Крупа Греча 1-50 кг	50 кг.	1 757,50	8,333 кг.	2,083 кг.
3	Крупа Рис 25 кг Вьетнам/Индия	25 кг.	1 425,00	4,167 кг.	1,042 кг.
4	Макар «Алтайская сказка» колечко 5 кг*6 гр.Б АКЦИЯ	20 кг.	684,00	3,333 кг.	0,833 кг.
5	Сахар песок 1*50 кг	50 кг.	2 327,50	8,333 кг.	2,083 кг.
6	Масло подс Аннинское 0,9 л -15 раф	15 шт.	1 026,00	2,5 шт.	0,63 шт.
7	Кукуруза Кормилица 425 мл*12 в/с ГОСТ	12 шт.	547,20	2 шт.	0,5 шт.
8	Горош зел 400*12 Овощной край	12 шт.	410,40	2 шт.	0,5 шт.
9	Молоко сгущ 400 гр – 45 Вологда ГОСТ ж/б Сухонский МК	35 шт.	2 517,20	5,83 шт.	1,46 шт.
10	Пюре карт 1*20 кг	60 кг.	8 550,00	10 кг.	2,5 кг.
		Итого	28 000,00		

Таким образом, стоимость сухого пайка составила на 1 человека в день 1 167,50 руб.

Сухой паёк – это набор продуктов, предназначенный для питания в условиях отсутствия возможности готовить горячую пищу.

Учитывая приобретенный набор продуктов, употреблять его в пищу без приготовления невозможно, кроме сахарного песка, консервированных кукурузы и зеленого горошка, сгущенного молока и картофельного пюре, но вызывает сомнение предполагаемое меню и рассчитанная суточная норма данных продуктов на 1 человека – 2,083 кг, по 0,5 банки, 1,5 банки и 2,5 кг (в сухом виде) соответственно. В продуктовом наборе отсутствуют такие продукты питания как питьевая вода, чай (кофе, другие напитки), хлеб, фрукты (овощи) и т.п.

1) К проверке представлено меню-требование на выдачу продуктов питания от 23.12.2019 № 00000204, в соответствии с которым выдан сухой паек из расчета на 420 человеко-дней (21 студент*20 дней практики) на общую сумму 16 380 руб., в состав которого входят:

- дрожжи – 3,95 кг;
- лимонная кислота – 1,5 кг;
- майонез – 90,13 кг;
- молоко сухое – 7,115 кг;
- перец черный молотый – 0,2 кг;
- сахарный песок – 3,915 кг;
- сметана 30% - 11,79 кг;
- сок – 3 л;
- чай Канди – 7,01 кг.

Следует отметить, что разделение продуктов питания, указанных в меню-требовании на выдачу продуктов питания от 23.12.2019 № 00000204 на 21 человека в равном количестве, фактически не осуществимо.

Например, дрожжи в проверяемом периоде приобретались учреждением в упаковке, вес одной упаковки 500 грамм. В соответствии с меню-требованием на выдачу продуктов питания от 23.12.2019 № 00000204

выдано 3,95 кг дрожжей, по ведомости продукт выдан 21 студенту. То есть каждый студент получил по 0,1880952380952 кг дрожжей;

– лимонная кислота приобретена техникумом по товарной накладной от 31.10.2018 № 15196 в количестве 150 штук по 10 грамм на общую сумму 712,50 (4,75 руб. за одну штуку) по 7,14 пакета на 21 студента;

– майонез в проверяемом периоде приобретался в ведрах, объем ведра 10 литров, вес 9,4 кг. В соответствии с меню-требованием на выдачу продуктов питания от 23.12.2019 № 00000204 выдано 90,13 кг майонеза, по ведомости продукт выдан 21 студенту. То есть каждый студент получил по 4,3 кг майонеза.

По итогам контрольного мероприятия в адрес учреждения направлено представление, информация о результатах контрольного мероприятия направлена в УФАС по Архангельской области, в Управление Роспотребнадзора по Архангельской области.

Директор техникума признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.14 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

3.7.2. Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАПОУ Архангельской области «Архангельский торгово-экономический колледж»

Контрольное мероприятие проведено по поручению Архангельского областного Собрания депутатов.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

штатное расписание учреждения от 1 января 2018 г. составлено с арифметической ошибкой по строке «преподаватель», которая привела к занижению фонда оплаты труда на 797 014,4 руб. Штатное расписание от 1 октября 2019 г. составлено исходя из оклада директору учреждения в размере 32 668,00 руб., что не соответствует окладу директору учреждения, в результате чего был занижен месячный фонд оплаты труда на 2 388,50 руб. Указанные ошибки повлекли нарушение процентного соотношения между окладами заместителей руководителя, главного бухгалтера и окладом директора, установленного пунктом 51 Отраслевого примерного положения об оплате труда;

фактически предельный уровень соотношения среднемесячных заработных плат руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера и остальных работников учреждения за 2019 год составил 3,5, что не соответствует уровню соотношения в размере 2,8, установленному распоряжением минобрнауки АО от 29 марта 2019 г. № 525 «Об утверждении Порядка определения предельных уровней соотношения среднемесячных заработных плат руководителей, главных бухгалтеров и среднемесячных заработных плат остальных работников подведомственных учреждений»;

фактическая средняя заработная плата мастеров производственного обучения за 2018 год сложилась в размере – 34 154,94 руб. или 87,4%, от

установленного соглашением значения, за 2019 год – в размере 30 143,66 руб. или 74,7 %, от установленного соглашением значения,

в нарушение приказов руководителя учреждения премия «за выполнение особо важных работ» 2 сотрудникам в размере 27 200 руб. каждой выплачена за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, а не за счет средств от приносящей доход деятельности. Указанное нарушение повлекло причинение ущерба бюджету Архангельской области;

учреждением в 2018, 2019 годах производились выплаты денежной компенсации за продукты питания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, вместо организации горячего питания;

в соответствии с пунктом 4.25. Раздела IV «Управление учреждением» Устава учреждения, директор учреждения имеет трех заместителей. В нарушение Устава учреждения штатное расписание учреждения предусматривало четырех заместителей;

установлено, что расходы на содержание Ресурсного центра профессионального образования учреждения, виды деятельности которого осуществляются на платной основе и не включены в государственные задания на 2018 и 2019 годы, в виде оплаты труда его руководителя с отчислениями во внебюджетные фонды профинансированы за счет средств на выполнение государственного задания, что является нецелевым использованием бюджетных средств и повлекло причинение ущерба бюджету Архангельской области в сумме 780 054,68 руб.;

учреждением в 2018 и 2019 годах за счет субсидии на иные цели осуществлялись выплаты материальной поддержки за активную работу и доплаты к академической стипендии, вместо материальной поддержки в виде выплаты компенсации в связи с удорожанием питания в студенческих столовых, оплаты льготного проезда на железнодорожном, авиационном, речном и автомобильном транспорте, оплаты санаторно-курортного лечения, оказания материальной помощи обучающимся в профессиональной образовательной организации, нуждающимся в социальной помощи, что является нецелевым использованием средств и повлекло причинение ущерба бюджету Архангельской области в сумме 2 076 134,00 руб.

При этом, установлено, что пункт 4.1. Порядка назначения государственной академической стипендии и государственной социальной стипендии обучающимся ГАПОУ АО «Архангельский торгово-экономический колледж» по очной форме обучения, оказания им иных форм материальной поддержки за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом учреждения от 01 сентября 2016 г. № 275 о/д, в части материальной поддержки активно участвующим в жизни колледжа, не соответствует пункту 21 Порядка № 453-пп и подпункту б пункта 2 Положения № 369-пп;

договоры безвозмездного пользования или аренды помещения столовой учреждением не заключались, помещение передано учреждением

во временное пользование на основании договоров об оказании услуг по организации питания обучающимся без согласования с уполномоченным органом государственной власти Архангельской области;

оплата коммунальных расходов за помещение столовой при пользовании помещения третьим лицом осуществлялась за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2018 и 2019 годах. При этом, финансовое обеспечение содержания имущества, переданного в аренду, учредителем не допускается в силу пункта 3 статьи 4 Федерального закона 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». Условия договоров от 9 января 2018 г. и от 14 января 2019 г. о передаче помещения в безвозмездное пользование недействительны (ничтожны), статьями 616, 695 ГК РФ предусмотрено, что арендатор (ссудополучатель) несет расходы на содержание имущества. В связи с исполнением учреждением договоров, нарушающих требования законодательства и посягающих на публичные интересы, связанные с передачей государственного имущества во временное пользование, учреждением причинен ущерб бюджету Архангельской области в сумме 0,4 млн.руб.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения и министерства образования и науки Архангельской области вынесены представления, информация о нарушениях в части использования имущества направлена в министерство имущественных отношений Архангельской области, составлено 5 протоколов об административном правонарушении по ст.15.14 (нецелевое использование) и 1 протокол по ст.15.15.15 КоАП РФ, к юридическому лицу применено административное наказание в виде административных штрафов на сумму 29 358,13 руб., на должностное лицо министерства образования и науки Архангельской области (начальник финансово-экономического управления) наложен штраф в размере 10 000 рублей.

По информации министерства имущественных отношений Архангельской области нарушения в части использования имущества, находящегося в государственной собственности Архангельской области и закрепленного на праве оперативного управления за государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Архангельской области «Архангельский торгово-экономический колледж», устранены.

Контрольно-счетной палатой с учетом проведенных контрольных мероприятий и по итогам экспертизы проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предложено Правительству Архангельской области рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Порядок обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 8 апреля 2014 г. № 140-пп, в части предоставления компенсации расходов за

питание в денежной форме детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с учетом отсутствия или недостаточности организационных, кадровых, технических и иных возможностей либо по желанию обучающегося и других существенных условий.

Правительством Архангельской области учтены предложения контрольно-счетной палаты: постановлением Правительства Архангельской области от 26.01.2021 №29-пп внесены изменения в указанный Порядок в части установления возможности выплаты денежной компенсации.

3.8. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области

3.8.1. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных муниципальному образованию «Город Архангельск» на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 125 мест в Соломбальском территориальном округе города Архангельска» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»

Муниципальный контракт на проектирование, строительство и ввод объекта в эксплуатацию был заключен с единственным участником закупки - ООО «РК-Инвест» по начальной (максимальной) цене контракта – 157,2 млн. руб. Срок исполнения контракта – 1 этап (проектирование) – 30.10.2018г. Подрядчиком допущено нарушение сроков выполнения работ на 58 календарных дней. 2 этап - не позднее 30.10.2019 года. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 17.12.2019г., нарушение сроков по 2 этапу составило 47 календарных дней.

Следует отметить, что проектные работы выполнялись в рамках данного контракта силами подрядчика ООО «РК-Инвест», вместе с тем, в проект вносились многочисленные изменения (перепланировка помещений пищеблока в связи с проектированием пищеблока на сырье, изначально предусматривалась работа пищеблока на полуфабрикатах; заменены марки кирпича и утеплителя, внесены изменения в наружные инженерные сети. проезд с ул. Советская исключен из проекта, заменен на проезд с ул. Валявкина, вдоль вновь устроенного проезда предусмотрены тротуары с покрытием из бетонной плитки, внесены изменения в технологические подключения к существующим сетям), что не могло не сказаться на сроках исполнения контракта. К проверке были представлены 2 положительных заключения государственной экспертизы и 2 положительных заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства объекта, кроме того, изменения (отделка помещений), не относящиеся к конструктивным элементам, в соответствии с пунктом 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ утверждены застройщиком без проведения государственной экспертизы.

Согласно акту сдачи-приемки объекта от 09.12.2019 работы выполнены на 157,0 млн. руб., при этом ряд работ, предусмотренных контрактом, в 2019 году не выполнены, по гарантии подрядчика перенесены на срок до 01.08.2020 года.

Многочисленные нарушения, допущенные ООО «РК-Инвест» в ходе исполнения контракта, являлись основанием для предъявления данному подрядчику штрафных санкций, в том числе, в рамках представленной подрядчиком банковской гарантии. Вместе с тем, осуществление ненадлежащего строительного контроля со стороны ГКУ АО «ГУКС», оформление недостоверных экспертных заключений ООО «АрхСтройЗаказ», а также отсутствие должного контроля со стороны заказчика, послужили причиной невозможности предъявления требований в рамках банковской гарантии, срок действия которой истек 31.01.2020 года. Требование об уплате штрафных санкций за просрочку исполнения контракта направлено заказчиком в адрес ООО «РК-Инвест» 13.02.2020 года, тем самым возможность использования взыскания штрафных санкций с использованием механизма банковской гарантии был упущен.

По результатам проверки выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, в том числе допущено нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное ст.306.4 БК РФ на сумму 2,4 млн. руб., в том числе в части



приемки и оплаты фактически не выполненных на объекте работ в размере 2,0 млн.руб. и фактически не поставленного оборудования на сумму 0,4 млн.руб.

Кроме этого, в ходе контрольного мероприятия устранены нарушения на сумму 1,4 млн. руб. - ранее оплаченные невыполненные работы подрядчиком были выполнены и предъявлены в ходе повторного осмотра объекта.

Проверкой также установлены факты причинения ущерба Архангельской области на общую сумму 1,9 млн. руб., в том числе:

- при приемке оборудования, принятого к оплате, содержащего недостоверные сведения относительно фактически поставленного оборудования, имеющего худшие характеристики. Разница в стоимости фактически поставленного оборудования и оборудования, предъявленного к оплате, составила 0,4 млн. руб. (например, принтер обеспечивает только 4-х цветную печать вместо 5, цифровая камера XL Proof DVC-380 гесат имеет цифровой zoom 8x вместо 60x);

- в связи с приемкой и оплатой оборудования, стоимость которого завышена Подрядчиком в несколько раз по сравнению со средней рыночной ценой на это же оборудование. Общая сумма завышения стоимости оборудования составила 1,5 млн. руб., например, альбомы, предназначенные для рисования серии «Далматинцы» на 8 листов, цена 1 альбома составила 4

313,09 руб. (с учетом НДС), при этом средняя рыночная цена альбомов данной серии в апреле 2020 года составила 22,70 руб. По акту ф. КС-2 от 11.12.2019 № 62 были поставлены электросушители для рук в количестве 4 единиц по цене 26 956,80 руб. (с учетом НДС). При осмотре оборудования установлено, что эти электросушители марки G-teq 8820PW со средней рыночной ценой на апрель 2020 года – 3 312,48 руб. Соответственно, цена одной электросушилки G-teq 8820PW, фактически оплаченная Департаментом, более чем в 8 раз превысила ее среднюю рыночную цену и т.д.

Наименование оборудования	номер позиции в акте КС-2 № 62	кол-во	КС № 62		Среднерыночная цена на апрель 2020 года с учетом ТР и ТЗР, руб.	Среднерыночная стоимость с учетом ТР и ТЗР, руб.	Отклонение	
			Цена (без НДС), руб.	сумма с НДС, руб.			абсолютное, руб.	относительное, разы
Шкаф холодильный среднетемпературный Polair ШХ-0,5	127	1	53 239,68	63 887,62	39 942,72	39 942,72	23 944,90	1,60
Шкаф морозильный Polair ШН-0,7	129	1	80 735,62	96 882,74	63 692,45	63 692,45	33 190,29	1,52
Пароконвектомат (10 уровней)	133	1	419 328,00	503 193,60	340 081,28	340 081,28	163 112,32	1,48
Универсальная кухонная машина Торгмаш УКМ-09	135	1	59 517,99	71 421,59	47 463,44	47 463,44	23 958,14	1,50
Овощерезка Robot Coupe CL20	136	1	75 722,65	90 867,18	75 495,81	75 495,81	15 371,37	1,20
Машина кухонная универсальная	137	1	177 683,17	213 219,80	157 987,72	157 987,72	55 232,09	1,35
Машина для очистки картофеля МОК-150	138	1	56 609,28	67 931,14	42 548,20	42 548,20	25 382,94	1,60
Овощерезка Robot Coupe CL40	139	1	128 853,50	154 624,20	112 585,30	112 585,30	42 038,90	1,37
Машина тестомесильная МТМ-65МН	140	1	112 922,99	135 507,59	85 639,51	85 639,51	49 868,08	1,58
Машина хлебрезательная АХРМ-300	142	1	101 836,80	122 204,16	67 868,32	67 868,32	54 335,84	1,80
Электросушитель для рук Мощность 2,0 кВт	143	4	22 464,00	107 827,20	3 312,48	13 249,92	94 577,28	8,14
Стиральная машина LG (объем барабана 102 литра, загрузка 10,2 кг)	145	1	169 712,03	203 654,44	121 174,59	121 174,59	82 479,84	1,68
Стиральная машина LG (объем барабана 102 литра, загрузка 10,2 кг)	146	1	133 769,58	160 523,50	121 174,59	121 174,59	39 348,90	1,32
Сушильная машина (объем барабана 145 л, загрузка 10 кг)	147	1	128 783,99	154 540,79	83 853,98	83 853,98	70 686,80	1,84
Каток гладильный	148	1	187 200,00	224 640,00	180 994,55	180 994,55	43 645,45	1,24
Логопедический тренажер "Дэльфа"	668	1	82 368,00	98 841,60	66 013,76	66 013,76	32 827,84	1,50
Ионизатор со звуками природы и функцией подсветки	764	1	12 654,72	15 185,66	4 302,79	4 302,79	10 882,87	3,53
Кварцевый стерилизатор логопедических инструментов	765	1	11 675,29	14 010,35	1 798,41	1 798,41	12 211,94	7,79
Лампа настольная для офтальм.и отор. Настольный (гибкое	768	2	31 449,60	75 479,04	24 593,15	49 186,30	26 292,74	1,53

плечо)								
Сушилка для рук	836	3	14 676,48	52 835,33	10 443,85	31 331,56	21 503,77	1,69
Высокоскоростная сушилка для рук	875	1	12 130,56	14 556,67	6 421,28	6 421,28	8 135,39	2,27
Увлажнитель ультразвуковой	922	12	6 888,96	99 201,02	1 850,63	22 207,51	76 993,51	4,47
Многофункциональное печатающее устройство	948	1	19 319,04	23 182,85	12 748,49	12 748,49	10 434,36	1,82
Мультимедиа-проектор	951	1	74 880,00	89 856,00	53 502,23	53 502,23	36 353,77	1,68
Мультимедийный экран на штативе	953	1	11 232,00	13 478,40	8 766,39	8 766,39	4 712,01	1,54
Альбом формат А4	710	112	3 594,24	483 065,86	22,70	2 542,40	480 523,46	189,96
Итого				3 350 618,32		1 812 573,51	1 538 044,81	

Кроме того, установлено, что в ходе строительства объекта заказчиком допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1,5 млн. руб., выразившееся в приемке и оплате работ по монтажу грузового лифта и подъемной платформы в отсутствие предварительных испытаний данного оборудования. Таким образом, не был достигнут результат в виде функционирования данного оборудования, чем нарушены положения ст. 34 БК РФ.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на декабрь 2020 года бассейн в данном детском саду, на устройство которого израсходованы значительные бюджетные средства в рамках национального проекта «Демография», ни разу не эксплуатировался. Воспитанники детского сада с сентября 2020 года не имеют возможности его посещения.

В ходе многочисленных натуральных осмотров, проведенных сотрудниками КСП АО в период с марта по сентябрь 2020 года, установлено, что:

- вне зависимости от выставления температуры на датчиках температура воды в чаше бассейна находится в диапазоне от 46 до 60 градусов Цельсия, что значительно выше от установленных норм;
- фильтр очистки воды, поступающей в бассейн, протекает;
- под чашей бассейна в подвальном помещении имеют место постоянные протечки;
- лестницы для спуска и подъема в чашу бассейна закреплены ненадлежащим образом, что не обеспечивает охрану жизни и здоровья детей.

По данному факту контрольно-счетной палатой направлено информационное письмо в адрес главы муниципального образования «Город Архангельск» с целью принятия мер, предусмотренных законодательством, для надлежащего функционирования бассейна, в том числе по подаче иска об устранении выявленных дефектов в рамках гарантийных обязательств.

В ходе контрольного мероприятия также выявлены нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ о закупках, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В связи с выявленными нарушениями, связанными с приемкой фактически не выполненных работ, с приемкой оборудования, отличного от

фактически установленного оборудования, сторнированием ранее принятых и оплаченных актов приемки выполненных работ, ненадлежащим образом выполнены обязанности следующими лицами:

- ООО «АрхСтройЗаказ» в нарушение статьи 309 ГК РФ, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ ненадлежащим образом выполнены обязанности по осуществлению экспертизы выполненных работ по муниципальному контракту от 18.04.2019 № 19-с (выданы экспертные заключения о соответствии выполненных работ условиям Контракта № 3704), что в силу части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 7.6 указанного контракта является основанием для предъявления заказчиком требований об оплате штрафа за каждый факт ненадлежащего исполнения контракта;

- государственным казенным учреждением Архангельской области «Главное управление капитального строительства» в нарушение части 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 2, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, ненадлежащим образом выполнены обязанности по осуществлению строительного контроля по соглашению от 20.11.2018. следствием которого стало нецелевое использование бюджетных средств.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Архангельск» направлено представление, в адрес министерства финансов Архангельской области – уведомление о применении мер бюджетного принуждения в отношении МО «Город Архангельск» на сумму 2,4 млн.руб.

По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, на Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Архангельск» наложен административный штраф в размере 118 228,7 руб., в связи с частичным исполнением требований представления контрольно-счетной палаты в отношении директора Департамента возбуждено административное производство по ч.20 ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

По фактам нарушений с возможными признаками состава уголовного преступления информация направлена в правоохранительные органы.

2 ноября 2020 года возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

3.8.2. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных муниципальному образованию «Мезенский район» на реализацию мероприятия «Строительство детского

сада на 120 мест в пос. Каменка Мезенского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»

Муниципальный контракт на строительство объекта заключен по итогам открытого конкурса с участником, предложившим наименьшую цену контракта - ООО «Белый Дом», снизившим НМЦК на 0,5 млн. руб. Цена контракта составила 132,4 млн. руб.

Срок исполнения контракта – 16.05.2017 г. В 2017 году финансирование объекта не осуществлялось, финансирование планировалось возобновить с июня 2018 года. Таким образом, в течение 2017 года и пяти месяцев 2018 года контракт не исполнялся.

На основании дополнительного соглашения срок исполнения контракта продлен до 31.07.2019 года.

Кроме этого, на основании дополнительного соглашения от 06.03.2020, подписанного сторонами за пределами контрактного срока (31.07.2019) срок продлен до 10.03.2020 в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию.

В ходе исполнения контракта в 2019 г. была произведена корректировка проектной документации. Проверкой установлено, что в 8 разделов проектной документации по инициативе подрядчика внесены многочисленные изменения, в том числе работ по обустройству фундаментов, монтажу элементов кровли, поставке и монтажу грузового лифта, благоустройству территории, устройству молниезащиты, перевозке грузов и т.д.

Положительное заключение о проверке достоверности сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства от 19.12.2019 г. № 29-1-3-1183-19 выдано ГАУ АО «АРЦЦС». Изменения и корректировки проектной документации утверждены постановлением администрации МО «Мезенский район» от 05.03.2020 № 164.

В результате внесенных изменений стоимость работ по контракту увеличилась на 12,6 млн. руб., данная сумма была взыскана с Администрации МО «Мезенский район» на основании решения Арбитражного суда Архангельской области от 30.11.2020 по делу № АО5-12033/2020. Следует отметить, что основанием для бесспорного взыскания с заказчика дополнительной суммы 12,6 млн. руб. явилось подписание заказчиком акта выполненных (дополнительных) работ от 28.02.2020 года на 12,6 млн. руб.

Со стороны подрядной организации ООО «Белый дом» в ходе исполнения контракта допускались нарушения условий контракта, в том числе по срокам выполнения работ, о чем свидетельствуют обращения, направленные заказчиком в адрес ООО «Белый Дом» (количеством не менее семи).

В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, условий контракта в адрес подрядчика требование об уплате штрафных санкций (штраф, пени) за просрочку выполнения обязательств, не направлено (за исключением штрафа в сумме 0,1 млн. руб.).

По результатам проверки выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, в том числе допущено нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное ст.306.4 БК РФ, на сумму 7,2 млн. руб. в части приемки и оплаты администрацией муниципального образования «Мезенский муниципальный район» фактически не выполненных на объекте работ:

- по установке душевой кабины стоимостью 0,15 млн. руб.;
- по устройству покрытия площадок из гранитных высевок стоимостью 0,26 млн.руб.;
- по устройству газонов партерного и спортивного стоимостью 1,5 млн. руб.;
- по монтажу беседок-веранд стоимостью 5,3 млн.руб. (приняты работы по устройству готовых беседок-веранд стоимостью 7,0 млн. руб. вместо фактически установленных теневого навеса стоимостью 1,7 млн.руб.).

В нарушение пункта 2 статьи 755 ГК РФ, пункта 6.43 строительного контракта подрядчиком не устранены недостатки (дефекты) работы, обнаруженные в пределах гарантийного срока (в ходе осмотра), а именно: дефекты плитки на крыльце здания (плитки сняты), отсутствие партерного и спортивного газонов.

Также по результатам проверки выявлены нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Строительный контроль осуществлялся ГКУ АО «ГУКС», который в том числе обязан контролировать соответствие объемов и качества выполненных и предъявленных к оплате работ подрядной организацией, визировать акты о приемке выполненных работ.

В рамках проверки проведен выборочный анализ актов освидетельствования скрытых работ, подписанных представителем ГКУ «ГУКС» в период 2016-2020 годы. Установлено, что подпись представителя ГКУ «ГУКС» в отдельных актах освидетельствования скрытых работ, произведенным на объекте в 2016, 2018 годах, носит формальный характер, поскольку фактически в момент освидетельствования скрытых работ представитель в пос. Каменка не находился (отсутствуют приказы о командировках, авансовые отчеты).

Таким образом, часть работ были приняты заказчиком без их обследования в натуре, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении строительного контроля последовательности и состава всех технологических операций по строительству объекта и достоверности документирования всех его результатов, а также надлежащего освидетельствования скрытых работ,

то есть о нарушении пункта 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес главы муниципального образования «Мезенский муниципальный район Архангельской области» направлено представление.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на сумму 7,1 млн.руб.

По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, возбуждено 2 административных производства.

По фактам правонарушений, предусмотренных статьями 285.1 (нецелевое расходование бюджетных средств), ст. 293 (халатность) Уголовного кодекса РФ информация направлена в правоохранительные органы.

По фактам ненадлежащего исполнения строительного контракта со стороны подрядной организации ООО «Белый дом» информация направлена в СРО «Союз профессиональных строителей», членом которой является ООО «Белый дом», а также направлены предложения контрольно-счетной палаты о применении в соответствии со статьями 9,10 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» соответствующих мер к указанному подрядчику.

3.8.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 280 мест в г. Котласе по пр. Мира, 24-а» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»»

По итогам проведения запроса предложений на выполнение работ по строительству детского сада на 280 мест в г. Котласе победителем признано ООО «Белый Дом», контракт с которым заключен по начальной (максимальной) цене 196,0 млн. руб. Контрактный срок выполнения работ – с 05.12.2018 до 31.12.2019.

По результатам проверки выявлены многочисленные нарушения подрядчиком ООО «Белый Дом» условий строительного контракта, в том числе нарушен срок завершения работ - разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено только 23.07.2020 года.

Заказчиком 18.09.2020 было направлено в адрес ООО «Белый Дом» требование об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств в течение 244 дней (с 01.01.2020 по 31.08.2020) на сумму 0,8 млн. руб.

Проверкой также установлено, что в ходе исполнения строительного контракта в проектно-сметную документацию вносились изменения и дополнения.

На изменения, которые вносились в контракт, выдано 2 положительных заключения государственной экспертизы и 2 заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства.

Строительство Объекта осуществлялось по проекту повторного применения.

Управлением экономического развития администрации городского округа Архангельской области «Котлас» допущено нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренного пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, выразившееся в приемке и оплате невыполненных работ на сумму 4,3 млн.руб., в т.ч.:

по устройству покрытия на существующих проездах (асфальтобетон на существующую дорожную одежду) площадью 226,07 м² на сумму 0,4 млн. руб., по устройству двухслойного покрытия на существующем проезде (вдоль ограждения) площадью 232,6 м² на сумму 0,16 млн.руб.,

по устройству ограждения по железобетонным столбам на сумму 1,2 млн.руб.,

по установке радиаторов мощностью 47,82 кВт на сумму 0,2 млн. руб.,

по замене чугунных труб на полиэтиленовые и установке футляра в наружной канализации на сумму 0,5 млн.руб.

Управлением также нарушены положения пункта 1 статьи 746, пункта 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Строительный контроль выполнения работ на Объекте осуществлялся силами ГКУ АО «ГУКС». В ходе проверки были установлены факты приемки со стороны ГКУ АО «ГУКС» на основании актов ф. КС-2 фактически не выполненных подрядной организацией ООО «Белый Дом» работ, которые были оплачены Управлением. Таким образом, со стороны ГКУ АО «ГУКС» допущено ненадлежащее выполнение функций строительного контроля, следствием которого стало нецелевое использование бюджетных средств на сумму 4,3 млн. руб.

Также проверкой выявлены нарушения положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в части выполнения отдельных работ не в соответствии с проектной документацией, в части отсутствия распорядительных документов об утверждении внесенных корректировок в

проектную документацию.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес Управления экономического развития администрации городского округа Архангельской области «Котлас» контрольно-счетной палатой Архангельской области направлено представление, в адрес министерства финансов Архангельской области – уведомление о применении мер бюджетного принуждения в отношении муниципального образования ГО «Котлас».

С целью возврата излишне уплаченных сумм по муниципальному контракту Управлением с подрядчиком заключено соглашение о возврате с ООО «Белый дом», по результатам которого подрядчиком перечислены средства в размере 1,5 млн.руб. на счет Управления. Кроме этого, подрядчик в срок до 31 июля 2021 года обязался выполнить работы по посадке 16 берез и 38 кустов сирени и по оштукатуриванию внутренних стен теплофикационной камеры.

По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, возбуждено производство по делам об административных правонарушениях.

По возможным фактам правонарушений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, информация передана в правоохранительные органы.

3.8.4. Проверка соблюдения порядка и условий расходования средств субсидий, направленных российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов в части процентов, начисленных за пользование жилищными кредитами, выданными физическим лицам на приобретение жилья на первичном или вторичном рынках в Архангельской области; осуществления министерством строительства и архитектуры Архангельской области государственных полномочий по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в рамках государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»»

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, допущенные как главным распорядителем бюджетных средств – министерством строительства и архитектуры Архангельской области, так и отраслевыми министерствами, уполномоченными по формированию списков работников организаций бюджетной сферы.

За период 2017 - 2019 годов кредитной организацией, победившей в конкурсном отборе на получение средств субсидий из областного бюджета, выдан 121 ипотечный жилищный кредит работникам организаций бюджетной сферы с применением пониженной ставки, при этом кредитной организации подлежали из средств бюджета субъекта субсидии на

возмещение недополученных доходов в части процентов, начисленных за пользование жилищными кредитами, в сумме 4,2 млн.руб.

Выявлены случаи нарушения министерством установленного порядком срока перечисления таких субсидий кредитной организации, а также срока предоставления в кредитную организацию обновленных отраслевых списков работников бюджетной сферы, претендующих на получение кредита, что является ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соглашением от 31.08.2017 между министерством строительства и архитектуры Архангельской области и ПАО «МИнБанк», что порождает риск привлечения министерства к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки уполномоченных органов, формирующих отраслевые списки работников организаций бюджетной сферы, претендующих на получение жилищного кредита. В нарушение требований порядка предоставления субсидий уполномоченными органами приняты пакеты документов у сорока двух работников с незаверенными в установленном федеральным законом порядке или частично незаверенными копиями.

Установлены случаи несоответствия четырнадцати работников организаций бюджетной сферы, включенных в список нуждающихся в получении ипотечного жилищного кредита (оформивших жилищный кредит) критериям (уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного человека), установленным порядком предоставления субсидий. Излишнее расходование средств областного бюджета на выплату банку недополученных доходов в части процентов, начисленных за пользование жилищными кредитами, составило в сумме более 0,5 млн.руб.

В ходе проверки отмечено, что нормы порядка предоставления субсидий не содержат требований: по обеспечению контроля за соблюдением работодателями и уполномоченными отраслевыми органами условий, целей и порядка предоставления субсидий; мер ответственности работодателя, уполномоченного органа, министерства при нарушении условий предоставления субсидий; порядка (оснований) исключения лиц из списка работников, претендующих на получение жилищного кредита.

При проверке осуществления министерством строительства и архитектуры Архангельской области государственных полномочий по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей отмечены случаи ненадлежащего контроля министерства за отчетностью о расходовании средств субвенций, предоставляемой муниципальными районами и городскими округами Архангельской области.

Министерством приняты меры по недопущению нарушений требований Порядка и иных нормативных правовых актов в дальнейшем при предоставлении указанных субсидий. В целях исключения случаев

выявления несоответствия работников организаций бюджетной сферы, нуждающимся в получении ипотечного жилищного кредита, возложена ответственность на руководителя организации бюджетной сферы за включение в отраслевой список сведений о работниках бюджетной сферы, которые представили документы для получения жилищного кредита с нарушением требований, установленных Порядком. Обоюдная ответственность возложена также на отраслевой орган, который в последующем производит проверку соответствующих документов. На основании сведений, представленных отраслевыми органами, сформирован единый актуализированный список работников организаций бюджетной сферы. Из единого отраслевого списка отраслевыми органами (министерствами) исключены граждане, в отношении которых контрольно-счетной палатой выявлено несоответствие требованию Порядка.

3.8.5. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство средней общеобразовательной школы с эстетическим уклоном на 240 мест в пос. Ерцево Коношского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2025 годы)»

Реализация мероприятия осуществлена в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (начиная с редакции ГП АО № 463-пп от 11.06.2019 № 300), целевым показателем которого является ввод в эксплуатацию зданий общеобразовательных организаций в 2019 году на 240 мест.

Проектно-сметная документация разработана в 2015 году ООО «РОСС МТК» в рамках муниципального контракта, заключенного администрацией МО «Коношский муниципальный район».

Проектная документация получила положительное заключение ГАУ АО «Управление государственной экспертизы» на проектную документацию и результаты инженерных изысканий от 07.09.2015г. № 29-1-4-0081-15, а также положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 30 декабря 2016 года № 29-1-3-0572-16.

В ходе строительства объекта в проектно-сметную документацию вносились многочисленные изменения: к проверке были представлены 4 положительных заключения государственной экспертизы и 6 положительных заключений о достоверности определения сметной стоимости строительства объекта.

По результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе ГКУ АО «ГУКС» (Заказчик) заключен государственный контракт с подрядной организацией ООО «ОРТОСТ-ФАСАД» по начальной (максимальной) цене контракта – 349 852 900,00 руб.

В ходе проверки было отмечено, что в нарушение требований статьи 332 Гражданского кодекса РФ, пункта 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта

12.5 Контракта № 1135 Заказчик не предъявил Подрядчику требование об уплате неустойки и не направил требование в адрес ООО Коммерческий Банк «Кремлевский» об уплате суммы неустойки (пеней, штрафов), предусмотренных Контрактом № 1135, в рамках представленной банковской гарантии от 16.06.2017 № 219-2017 со сроком действия по 30.01.2021г.

Срок исполнения контракта – октябрь 2018г.

Акт приемки законченного строительством объекта (акт ф. КС-11) подписан заказчиком и подрядчиком 26.02.2019 г., при этом работы по озеленению, устройству верхнего покрытия подъездных дорог к зданию, хозяйственно-игровых и спортивных площадок, а также по отделке элементов фасадов зданий на дату подписания акта КС -11 не были выполнены, выполнение этих работ планировалось на май – июнь 2019 г. Фактически сроки исполнения контракта подрядчиком также были нарушены.

Отсутствие претензионной работы ГКУ АО «ГУКС» обосновало наличием большого количества ошибок в проектно-сметной документации.

Подрядчик неоднократно обращался в Арбитражный суд с взысканием оплаты выполненных работ (не предусмотренных контрактом) по строительству объекта, в своих исковых требованиях подрядчик делал акцент на то, что ему передана некачественная ПСД. Данное обстоятельство было исследовано Арбитражным судом, нашло свое отражение в судебных решениях.

Так, в рамках судебного дела № А05-10624/2018 судом установлено, что 16.03.2018 Подрядчик обратился к Заказчику с письмом (исх. № 40-1/18), в котором указал на то, что в процессе строительства средней общеобразовательной школы с эстетическим уклоном на 240 мест в пос. Ерцево Коношского района в проектно-сметной документации было выявлено большое количество ошибок и неточностей, которые повлекли за собой искажение достоверности сметной стоимости строительства в сторону ее уменьшения. В частности, в проектно-сметной документации не были предусмотрены некоторые виды работ, без которых невозможно завершение строительства. Подрядчик приостановил выполнение работ до устранения ошибок и замечаний в проектной документации.

В рамках другого судебного дела № А05-2291/2019 судом установлено, что в процессе производства строительных работ Подрядчик обнаружил, что в представленной Заказчиком проектной документации допущены ошибки в разделах: наружные сети системы водоотведения (водоотведение); наружные сети системы водоснабжения (канализация); архитектурно-строительные решения (отсутствие проектов на некоторые виды работ); несоответствие параметров отопления и теплового узла (отопление и теплоснабжение); вентиляция; электрооборудование, электроосвещение, наружное освещение; охранно-пожарная сигнализация.

Вместе с тем, низкое качество проектной документации, которая изменялась 4 раза, и каждый раз получала положительное заключение

государственной экспертизы, повлияло на срок исполнения контракта по строительству объекта, а также повлекло дополнительное расходование бюджетных средств.

По результатам проверки также выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные в ходе осуществления заказчиком закупки и реализации государственного контракта на строительство объекта:

1. При формировании НМЦК Заказчиком не учтен факт необходимости выполнения работ в 2017 году и стоимость НМЦК в размере 349 852,90 тыс. руб. фактически определена по прогнозной стоимости строительства на 2018 год, что является нарушением положений ч.1 п.9 ст.22 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, начальная максимальная цена контракта не является достоверной.

2. В связи с применением индексов-дефляторов 2017/2018 годов к работам, которые согласно актам приемки выполненных работ ф. КС-2 выполнены в 2017 году, при оплате 2,7 млн. руб., то есть суммы, на которую фактически завышена стоимость предъявленных к оплате строительных работ, нарушен подпункт 3 пункт 1 статьи 162 БК РФ, чем Архангельской области причинен ущерб в размере 2,7 млн. руб.

3. При проверке актов выполненных работ (ф. КС-2) на соответствие проектно-сметной документации и фактическому выполнению работ установлена приемка и оплата фактически невыполненных работ на сумму 6,9 млн.руб., в том числе:

по пароизоляции чердачного перекрытия из одного слоя рубероида на кровельной мастике на сумму 116 836,52 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет)

по утеплению чердачного перекрытия с использованием битумной мастики на сумму 451 773,62 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

по устройству полов в спортивном зале, снарядных, инструментальной, столярной и слесарной мастерских на сумму 389 910,94 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

в столярной и слесарной мастерских по звукоизоляции потолков площадью 161,92 м² на сумму 126 165,60 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

по установке фрамужных открывателей Geze OL 90N в количестве 166 штук на сумму 371 407,36 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

по установке 8 пароувлажнителей воздуха на сумму 3 009 332,76 руб. (нарушение устранено: средства по монтажу в размере 57 873,10 руб. возвращены в бюджет, 8 пароувлажнителей переданы подрядчиком школе).

по покрытию поверхности изоляции вентиляционных коробов оцинкованной сталью толщиной листа 0,8 мм на общую сумму 1 290 241,50 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),



по монтажу металлических конструкций (на чердаке) из швеллера № 8У на сумму 38 194,24 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

по монтажу гипсокартонных листов марки ГКЛО 12,5 мм (на чердаке) на сумму 109 558,28 руб.) (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

по монтажу 7 противопожарных дверей марки ДПМ-ПУЛЬС-01/60 - 1000 на сумму 245 949,76 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

по монтажу 4 противопожарных дверей марки ДПМ-ПУЛЬС-01/60 на сумму 146 469,86 руб. (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

по устройству армированной цементной стяжки на сумму 95 569,38 руб.) (нарушение устранено - средства возвращены в бюджет),

по монтажу умывальников на сумму 65 808,60 руб. (нарушение устранено частично – средства в размере 34 779,32 руб. возвращены в бюджет),

по монтажу охранно-пожарной сигнализации на сумму 330 828,34 руб.

По отдельным нарушениям нецелевого использования бюджетных средств контрольно-счетная палата обращает внимание на следующее.

ГКУ АО «ГУКС» в ходе строительства были приняты и оплачены подрядной организации ООО «Ортост – Фасад» фактически не поставленные на объект пароувлажнители воздуха heaterSteam «Carel» в количестве 8 штук на общую сумму 3 009 332,76 руб., а также были оплачены работы по монтажу данных пароувлажнителей на сумму 57 873,10 руб.

Согласно информации ГКУ АО «ГУКС» от 29.05.2020 №1346 по результатам проверки денежные средства в сумме 57 873,10 руб. (стоимость невыполненных работ по монтажу пароувлажнителей) были возвращены подрядной организацией ООО «Ортост – Фасад» платежным поручением от 20.02.2020 №303 на счет ГКУ АО «ГУКС». Пароувлажнители в количестве 8 штук поставлены данным подрядчиком на объект 30.04.2020 года.

Вместе с тем, монтаж данных пароувлажнителей без проведения комплекса строительных работ невозможен, так как согласно проекту (лист 1.8 альбома 265-01/14 ИОС 4.1) данные пароувлажнители воздуха должны осуществлять подачу пара непосредственно в воздухопроводы. Следовательно, оборудование стоимостью 3,0 млн. руб. с момента его поставки на объект использоваться не может.

Письмом от 23.09.2020 №2554 ГКУ АО «ГУКС» направило в адрес КСП АО дополнительную информацию. Согласно данному письму проектной документацией на строительство указанного объекта, разработанной проектной организацией ООО «РОСС МТК» в рамках муниципального контракта, заключенного администрацией МО «Коношский муниципальный район», не определены места установки пароувлажнителей heater Steam «Carel». ГКУ АО «ГУКС» полагает, что установка пароувлажнителей heater Steam «Carel», если необходимость в такой установке имеется, может быть осуществлена эксплуатирующей здание организацией после внесения соответствующих изменений в проектную документацию.

Кроме того, в ходе проверки было установлено, что приточные системы вентиляции, в которые должны были быть смонтированы пароувлажнители, находятся в нерабочем состоянии, в помещения школы не подается подогретый и влажный воздух, который должен поддерживать комфортную температуру воздуха в помещениях, в том числе в учебных кабинетах.

Также в чердачном помещении должны были быть установлены венткамеры с подвесными потолками и прочими объемами работ. Данных венткамер на объекте нет. Изоляция вентиляционных коробов должна была быть выполнена оцинкованной сталью толщиной листа 0,8 мм, по факту изоляция выполнена пленкой, а оплата проведена как оцинкованная сталь – переплата составила 1,3 млн. руб.

Все это свидетельствует о низком качестве не только подрядных работ, но и в первую очередь, о низком качестве строительного контроля, проведенного ГКУ АО «ГУКС».

Кроме этого, в приточных системах П1- П8, П10 воздух должен подогреваться с помощью водяных воздухонагревателей. При осмотре объекта установлено, что воздухонагреватели подключены к трубопроводам отопления, однако теплоноситель в систему не подан. На системах П-1–П-7, П-9, П10 смонтированы щиты управления фирмы NED, в которых установлены автоматические выключатели и контроллеры, но контроллеры находятся в нерабочем состоянии – на дисплее контроллера отсутствуют какие-либо показания, приточные системы не функционируют. Следовательно, при расходовании средств на монтаж приточной системы вентиляции, которая фактически находится в нерабочем состоянии, необходимый результат достигнут не был, в связи с чем заказчиком при оплате указанных работ, не приведших к функционированию приточной системы, нарушены статья 34, подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, то есть осуществлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 8,2 млн. руб.

По результатам проверки ООО «Ортост-Фасад» возвращены ГКУ АО «ГУКС» средства в общей сумме 3 675 117,08 руб., в том числе по установленным проверкой нарушениям – 3 604 445,70 руб.

Проверкой также установлено, что вместе с тем, что Контракт №1135 Сторонами был расторгнут, стоимость выполненных работ составила 318,4 млн. руб., в работах на сумму 34,5 млн. руб. потребность у Заказчика отсутствует, к проверке были представлены дополнительные акты ф. КС-2 и КС-3, задолженность по которым взыскана в пользу ООО «ОРТОСТ-ФАСАД» решениями Арбитражного суда Архангельской области по делу № А05-10624/2018 от 14.11.2018 на сумму 19,1 млн. руб. и по делу № А05-2291/2019 от 10.04.2019 на сумму 42,7 млн. руб.

В период строительства Объекта по исполнительным листам в соответствии судебных решений Заказчик оплатил Подрядчику стоимость дополнительных работ на сумму 61,8 млн руб., а также 0,3 млн. руб. государственной пошлины.

Ознакомившись с решениями Арбитражного суда Архангельской области по делам № А05-10624/2018 и № А05-2291/2019, КСП Архангельской области пришла к выводу о том, что спора между истцом и ответчиком фактически не было, дополнительные работы были согласованы, акты ф. КС-2 подписаны ответчиком (ГКУ АО «ГУКС»).

Как отражено в указанных решениях Арбитражного суда, факт выполнения истцом дополнительных работ, их качество, объем и стоимость ответчиком (ГКУ АО «ГУКС») не оспариваются.

Однако по результатам проверки КСП АО установлено, что подрядчиком фактически не выполнены либо выполнены в объеме менее предъявленного к оплате отдельные дополнительные работы, например:

- установка умывальников с локтевыми смесителями в количестве 7 штук (фактически не выполнена установка 7 умывальников);

- установка извещателей пожарных дымовых: ДИП-34А (фактически не установлен 181 извещатель из 593 предъявленных к оплате в составе дополнительных работ);

- установка извещателей охранных адресных акустических марки «С2000-СТ» (фактически не установлены 5 извещателей из 108 предъявленных к оплате в составе дополнительных работ);

- установка светильников аварийного освещения «Выход» под лампу КЛ с рассеивателем из поликарбоната тип ЛБО 29-9-831 (БС-831) (фактически не установлены 22 светильника из 40 предъявленных к оплате в составе дополнительных работ);

- в составе дополнительных работ предъявлены к оплате полы в спортивном зале, в помещениях снарядных и мастерских как выполненные из бруса, фактически в данных помещениях полы выполнены с применением более дешевого материала (досок) как изначально предусмотрено проектом.

Таким образом, в связи с ненадлежащим выполнением ГКУ АО «ГУКС» обязанностей заказчика, предусмотренных частями 1, 3 статьи 94

Закона № 44-ФЗ, пунктом 1 статьи 746, пунктом 1 статьи 748, пунктом 2 статьи 763 ГК РФ и заключающихся в приемке выполненных работ, контроле и надзоре за ходом и качеством выполнения работ, в пользу Подрядчика взыскан излишний объем денежных средств.

При проверке осуществления строительного контроля со стороны Заказчика также установлено следующее.

В соответствии с приказом ГКУ АО «ГУКС» от 27.06.2017 № 90 ответственным за строительный контроль на Объекте назначен заместитель начальника отдела организации капитального строительства и капитальных ремонтов.

При проверке подписанных сотрудником, ответственным за строительный контроль, в 2017 году актах освидетельствования скрытых работ выявлено, что отдельные освидетельствования скрытых работ он не мог осуществить, поскольку согласно представленным к проверке авансовым отчетам ГКУ АО «ГУКС» в даты, указанные на актах, не выезжал в командировку в п. Ерцево.

Таким образом, подпись сотрудника, ответственного за строительный контроль, в актах освидетельствования скрытых работ по бетонированию фундаментов по ряду осей, устройству опалубки по ряду осей, уплотнению основания, приемке фундаментов под монтаж колонн, монтажу колонн первого и второго ярусов по ряду осей и другим скрытым работам, произведенным на Объекте в 2017 году, носит формальный характер.

Аналогично, акты освидетельствования скрытых работ по монтажу вентиляции, кондиционирования и дымоудаления подписаны в те дни, когда сотрудник фактически не находился на Объекте.

Таким образом, исходя из представленной информации, работы приняты заказчиком без их обследования в натуре, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении строительного контроля последовательности и состава всех технологических операций по строительству Объекта и достоверности документирования всех его результатов, а также надлежащего освидетельствования всех скрытых работ, то есть о нарушении пункта 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468.

По результатам контрольного мероприятия в адрес ГКУ АО «ГУКС» направлено представление, информация о выявленных нарушениях направлена в правоохранительные органы (проводится процессуальная проверка), учреждение признано виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ, с назначением административных штрафов в размере 191 614,66 руб.

Также в ходе экспертно-аналитических мероприятий отмечены недостатки при предоставлении земельных участков под строительство социальных объектов.

По объекту «Детский сад на 220 мест в г. Мезени» в целях проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объекта администрацией МО «Мезенский район» заключен муниципальный контракт с ООО «Белый дом».

Строительство объекта предполагалось на земельных участках с кадастровыми номерами 29:11:010116:14 и 29:11:010119:146.

В ЕИС в составе документации электронного аукциона размещено заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций по объекту «Детский сад на 220 мест в г. Мезень». Согласно данному заключению экспертной организацией, проводившей технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций (далее – ТЦА ОИ), являлось ГАУ АО «Управление государственной экспертизы». Как следует из раздела 14 ТЦА ОИ «Размещение объекта предполагаемого строительства выполнено с соблюдением норм инсоляции помещений и территории. Площадь, выделенная под строительство детского сада, достаточна для размещения здания, но не достаточна для благоустройства территории для нужд детского сада. Объект капитального строительства размещен с учетом требований ПЗЗ МО «Мезенское» в пятне разрешенной застройки. Выбор места размещения объекта капитального строительства не оптимален, так как участок расположен менее чем в 300 м от городского кладбища, в водоохранной зоне ручья Покойничего».

Несмотря на полученное заключение ТЦА ОИ администрация МО «Мезенский район» предоставила под строительство указанные выше земельные участки.

Впоследствии 20.03.2020 заказчик и подрядчик заключили дополнительное соглашение № 1 к контракту, согласно которому в процессе строительства появились обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контракта, а именно: «выявленной в процессе исполнения работ необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию в части смены земельного участка 29:11:010116:14, 29:11:010119:146 под строительство объекта капитального строительства на основании заключения ГАУ «Управление государственной экспертизы» в части альбома ПЗУ-23.19 «Схема планировочной организации земельного участка» на земельный участок квартал – 29:11:010123...».

За работы по проектированию объекта муниципалитет выплатил подрядчику 6,0 млн. руб. средств местного бюджета.

По объекту «Детский сад на 120 мест в п. Малошуйка Онежский район» МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и ЖКХ» администрации МО «Онежский муниципальный район» заключило муниципальный контракт от 04.06.2019 № 21-2019 с ООО «РК-Инвест» на

выполнение работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Детский сад на 120 мест в поселке Малошуйка Онежского района Архангельской области». Контрактом предусмотрен аванс, который перечислен подрядчику в сумме 20,7 млн.руб. Для строительства объекта предоставлен земельный участок с кадастровым номером 29:13:120501:2843.

Работы, связанные с проектированием объекта, по условиям контракта должны быть завершены до 01.07.2019 года. Однако по состоянию на 31.12.2019 проектирование не было завершено в связи с необходимостью выбора иного земельного участка, так как к первоначальному земельному участку невозможно привязать здание, поскольку рядом находится здание котельной, санитарно-защитная зона которой меньше норматива.

Таким образом, в нарушение п. 2 ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений не соблюдены санитарные правила.

Дополнительным соглашением от 10.06.2020 № 1 к указанному выше контракту место выполнения работ изменено на земельный участок с кадастровым номером 29:13:120501:3304, в результате чего срок окончания работ по проектированию перенесен на 15.09.2020 года. По данным ЕИС по состоянию на 24.11.2020 подрядчиком не исполнены обязательства, связанные с проектированием объекта.

По каждому из вышеуказанных объектов в проектно-сметную документацию, которая являлась обоснованием цены контрактов, вносились многочисленные изменения. Данные изменения влияют на сроки и качество строительства, часто служат основанием для увеличения стоимости строительства. Кроме этого, утрачиваются первоначальные характеристики и параметры, с которыми заказчик выходил на конкурсные процедуры, тем самым девальвируется сам смысл конкурсных процедур и принцип добросовестной конкуренции, что напрямую влияет на эффективность использования бюджетных средств.

Разработка проектно-сметной документации осуществляется организациями, контракты с которыми заключаются в рамках Закона № 44-ФЗ.

Документами, подтверждающими качественное выполнение проектных (изыскательских) работ, является положительное заключение государственной экспертизы.

Основной целью государственной экспертизы проектной документации является предотвращение создания объектов, строительство и эксплуатация которых нарушает права физических и юридических лиц или не отвечает требованиям действующего законодательства, а также требованиям

конструктивной и эксплуатационной надежности возводимых зданий и сооружений.

Выводом по результатам проведенных контрольных мероприятий также является то, что при низком качестве проектно-сметной документации выдача на нее положительных заключений государственной экспертизы является препятствием в привлечении к финансовой ответственности проектных организаций, допустивших многочисленные упущения, ошибки в проектах и сметной документации.

Ответственность проектировщиков сводится только к устранению выявленных в ходе строительства объектов допущенных ошибок или к оплате повторной государственной экспертизы откорректированной ПСД.

Также отсутствует ответственность учреждений государственной экспертизы, выдавших положительное заключение государственной экспертизы в отношении проектно-сметной документации, содержащей наличие ошибок в объемах, применяемых для строительства материалов, не соответствия актуальным нормативным документам и т.п.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой Архангельской области в 2020 году и в предыдущих периодах в целях проверки использования бюджетных средств, направленных на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов капитального строительства Архангельской области, выявлена общая тенденция снижения строительного контроля, качества проектной документации, а также качества государственной экспертизы проектно-сметной документации, что напрямую приводит к удорожанию объектов и срыву запланированных сроков их ввода в эксплуатацию, тем самым создает риски реализации региональных проектов.

Как следствие существующих системных проблем при формировании и реализации областной адресной инвестиционной программы, является наличие объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), находящихся в государственной собственности Архангельской области и муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, в реестре объектов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 (далее – Реестр ОНС).

Категория ОНС	Количество объектов			Объем затрат, млн.руб.		
	всего	в том числе в собственности		всего	в том числе в собственности	
		Арханг. область	муниц. образ.		Арханг. область	муниц. образ.
1. ОНС, не являющиеся предметом действующих договоров строительного подряда и (или) не вовлеченных в хозяйственный оборот	437	153	284	6 263,3	1 359,5	4 903,8
2. ОНС, находящиеся в процессе строительства и являющиеся предметами действующих договоров строительного подряда	117	50	67	9 382,5	1 720,6	7 661,9
Итого	554	203	351	15 645,8	3 080,1	12 565,7

Таким образом, следует отметить, что из 554 объектов, незавершенных строительством по состоянию на 01.01.2020, более 64% занимают объекты, находящиеся в собственности муниципальных образований Архангельской области. А стоимость объектов, находящихся в муниципальной собственности, составляет более 80% от общего объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства.

При этом, на уровне муниципалитетов более 80% всех объектов ОНС не являются предметом действующих договоров строительного подряда, на уровне Архангельской области такой показатель составляет чуть более 75%.

В ОАИП на 2020 год из Реестра ОНС на 01.01.2020 включены только 5 ОНС.

В проект ОАИП на 2021-2023 годы из объектов, которые по состоянию на 01.01.2020 не являлись предметом действующих договоров строительного подряда (часть II Реестра ОНС), в ОАИП на 2021 год включены 7 объектов.

3.9. Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области

3.9.1 Итоги проверки выполнения министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области полномочий по организации и исполнению бюджетного процесса, исполнения государственных и иных программ Архангельской области нашли свое отражение в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2019 год
Из выводов проверки следует.

- в части обоснованности выделения и расходования средств финансовой поддержки в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 - 2018 годы»: министерством в нарушение установленных объемов финансирования, отраженных в разделе VI «Ресурсное обеспечение Программы», осуществлено направление денежных средств в размере 6 101,2 тыс. руб. муниципальному образованию «Северодвинск».

Объем финансового обеспечения, установленный в разделе VI. «Ресурсное обеспечение Программы» для МО «Северодвинск» составляет 1 712 234,39 тыс.руб. Согласно данным бухгалтерского учета за период с 2013 по 2019 годы МО «Северодвинск» на реализацию мероприятий Программы 2013-2018 получило и исполнило 1 718 335,59 тыс.руб.

Министерству как главному распорядителю бюджетных средств вынесено представление с требованием принятия мер по возмещению в областной бюджет средств в указанной сумме. По информации министерства Финансовым управлением администрации городского округа Архангельской области «Северодвинск» 29.12.2020 осуществлен возврат средств в областной бюджет в размере 6 101,2 тыс. руб., использованных необоснованно в рамках адресной программы переселения.

3.9.2. Проверка расходования бюджетных средств в рамках государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» на благоустройство общественной территории «Парк по пр. Ленинградский от ул. Галушина до ул. Красной Звезды» (далее – Объект)

Контрольное мероприятие проводилось совместно с контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Архангельск» и с представителями прокуратуры г. Архангельска.

Проверке подлежала полнота исполнения муниципального контракта от 05.07.2019, заключенного между Департаментом транспорта, строительства и городской инфраструктуры администрации муниципального образования «Город Архангельск (далее – Департамент транспорта, Заказчик) и ЗАО «Северная роза» (далее - Подрядчик), предметом которого являлось выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Парк по пр. Ленинградскому, от ул. Галушина - ул. Красной звезды» на общую сумму 40 941,9 тыс.руб.

Результаты контрольного мероприятия показали, что со стороны Департамента транспорта:

- не обеспечен надлежащий контроль как за расходованием бюджетных средств, что повлекло нецелевое использование 941,9 тыс.руб. бюджетных средств (из них средства федерального бюджета - 904,9 тыс. руб., областного – 18,5 тыс. руб., местного бюджета – 18,5 тыс. руб.), так и за качеством выполнения Подрядчиком работ.

Из 941,9 тыс.руб. израсходованных не по целевому назначению:

378,5 тыс. руб. – общая стоимость фактически не использованных Подрядчиком при производстве работ закладных деталей, фактически не установленных светильников с лампами накаливания и автоматических выключателей;

563,4 тыс. руб. – излишнее расходование средств при завышении стоимости посадки саженцев.

Некачественно выполненные работы при устройстве газона и посеве трав привели к тому, что по состоянию на 25.08.2020 на территории парка имеются обширные прогалины на газонах, отдельные участки газонов заросли сорной травой;

– не обеспечен контроль за расходованием бюджетных средств при монтаже оборудования.

Кроме того, действия Департамента транспорта по определению предмета контракта по благоустройству Объекта, как капитального ремонта, привели к тому что:

– фактически проведенная реконструкция линии уличного освещения на сумму 2 213,8 тыс.руб. не увеличила ее стоимость;

– приобретенные объемно-пространственные световые композиции на общую сумму 1 343,9 тыс.руб. не переданы в казну муниципального

образования «Город Архангельск», соответственно, при их дальнейшей эксплуатации возникают риски, связанные с обеспечением их сохранности.

В результате проведенного аудита в сфере закупок установлено нарушение пунктов 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: в реестр контрактов Заказчиком несвоевременно включена информация и документ о приемке товаров, работ, услуг по муниципальному контракту от 05.07.2019 г.

В ходе аудита в сфере закупок выявлены также случаи нарушения Заказчиком положений статей 103, 34 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ:

- в реестр контрактов не включена информация о начислении неустойки за несвоевременное выполнение обязательств по требованию об уплате неустойки от 16 января 2020 г. на сумму 365,5 тыс.руб. по Контракту от 05.07. 2019 г.;

- Заказчик не направил Подрядчику требование об уплате штрафа за непредставление технического паспорта на объект.

В соответствии с ч. 4 ст. 98 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ органы аудита в сфере закупок обобщают результаты осуществления деятельности, в том числе подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок. Руководствуясь указанной нормой закона, Департаменту транспорта было предложено направить информацию о начислении неустойки за несвоевременное выполнение обязательств по требованию об уплате неустойки по Контракту от 05.07.2019. в реестр контрактов, а также направить ЗАО «Северная Роза» требование об уплате неустойки за непредставление технического паспорта на объект.

В ходе контрольного мероприятия подрядчиком (ЗАО «Северная роза») перечислены Департаменту транспорта денежные средства на сумму 278,5 тыс.руб. в качестве возврата излишне уплаченных денежных средств по муниципальному контракту от 05.07.2019г., департамент транспорта денежные средства в сумме 273,03 тыс. руб. перечислил в областной бюджет. В отношении МО «Город Архангельск» применена бюджетная мера принуждения в виде бесспорного взыскания средств в сумме 650,37 тыс. руб. Подрядчиком возмещены средства местному бюджету.

Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации МО «Город Архангельск» признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ с назначением административного штрафа в размере 46,17 тыс. руб.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области вынесено постановление о наложении штрафа в размере 20,0 тыс.руб. в отношении руководителя контрактной службы департамента строительства и городской инфраструктуры Администрации МО «Город Архангельск» за совершенное административное правонарушение по ч. 3 ст.103 КоАП РФ.

Департаментом транспорта исполнены требования, вынесенные контрольно-счетной палатой: в адрес ЗАО «Северная роза» направлено требование об уплате штрафа в размере 5,0 тыс.руб. за непредоставление технического паспорта на объект, информация о начислении неустойки за несвоевременное выполнение обязательств по требованию об уплате неустойки внесена в реестр контрактов.

3.10. Министерство агропромышленного комплекса Архангельской области

3.10.1. В рамках проверки расходования бюджетных средств на сельское хозяйство в 2020 году осуществлена проверка правомерности использования сельскохозйственными товаропроизводителями субсидий, выделенных на компенсацию части затрат на корма и рыбопосадочный материал для целей товарного рыбоводства (далее – субсидии) в рамках реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области

Объектами встречных проверок соблюдения Правил предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозйственного комплекса являлись крестьянское (фермерское) хозяйство Кудрявцева М.В. и индивидуальный предприниматель Гагарин Е. Ю.

Камеральная проверка соблюдения нормативных правовых актов при предоставлении целевых субсидий в отношении иных получателей проведена непосредственно в министерстве АПК.

В результате контрольных действий подлежит возврату в областной бюджет более 125 тыс.руб. средств господдержки, использованных с нарушением условий её предоставления.

В связи с подтверждением в ходе проверки получателя субсидии соответствующими актами расходование кормов в 2018 году только в объеме 800,7 кг из заявленных к субсидированию 10 610 кг, Козыревым Г.В. нарушен порядок предоставления субсидии, указанный в подпунктах 2, 4 пункта 297 Правил предоставления субсидий, в связи с чем, министерством в нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, подпункта 4 пункта 297 Правил предоставления субсидий излишне перечислена субсидия в размере 125,4 тыс.руб.

Установлены также случаи нарушения получателями средств субсидии положений пункта 297 Правил предоставления субсидий. Заявителями при подаче в 2018 году в министерство АПК документов на получение субсидии не представлены:

главой К(Ф)Х Щекиной Г.В. - копии сертификатов соответствия на корма для рыб;

главой К(Ф)Х Козыревым Г.В. - копии товарных накладных на поставку 50 000 штук оплодотворённой икры на сумму 142,1 тыс. руб. Таким

образом, министерством при предоставлении субсидий указанным заявителям в отсутствие необходимых документов нарушены подпункт 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, подпункт 2 пункта 298 Правил предоставления субсидий.

В ходе проверки также было отмечено, что определение министерством АПК размера субсидии на компенсацию части затрат на корма и рыбопосадочный материал для целей товарного рыбоводства исходя из суммы перечисленных средств, а не из стоимости приобретенных кормов и (или) рыбопосадочного материала в штуках (глава К(Ф)Х Щекина Г.В., глава К(Ф)Х Кудрявцев М.В., ИП Гагарин Е.Ю.) производится в нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, пункта 294 Правил предоставления субсидий.

В адрес министра агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области вынесено представление. Министерство АПК оспаривало вынесенное представление в Арбитражном суде Архангельской области.

Выводы акта проверки, основанные на положениях пункта 294 Правил предоставления субсидий, с учетом изменения редакции, внесенного постановлением Правительства Архангельской области от 7 апреля 2020 г. № 175, согласно которому размер субсидий рассчитывается в процентах от фактических затрат на приобретение корма и посадочный материал рыб, являвшиеся предупредительной и пресекающей целью внесения представления КСПАО были достигнуты.

Решением Арбитражного суда Архангельской области результативная часть представления в части обеспечения возврата в областной бюджет средств государственной поддержки в размере 125,4 тыс.руб., направленных главе К(Ф)Х Козыреву Г.В. с нарушением порядка их предоставления признана действительной. Средства целевой субсидии в указанной сумме возвращены в областной бюджет.

3.10.2. В отчетном периоде совместно с правоохранительными органами завершена проверка правомерности использования министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий, выделяемых в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области, начатая в 2019 году в отношении трех сельскохозяйственных товаропроизводителей Каргопольского района.

В ходе контрольного мероприятия установлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, совершенные как должностными лицами министерства АПК, так и получателями субсидий (грантов).

Кроме того, были выявлены недостатки региональных порядков, регламентирующих процесс предоставления субсидий (грантов), наличие

которых создает условия для недобросовестного поведения лиц, заявляющихся на получение бюджетных средств.

В отношении одного из получателей гранта на создание и развитие семейных (животноводческих) ферм по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере), в сентябре 2020 года СО МВД России «Няндомский» возбуждено уголовное дело (хищение бюджетных средств при приобретении крупного рогатого скота). В отношении иных нарушений, обнаруженных при использовании гранта этим же получателем, проводится доследственная проверка.

Между тем, незаконного расходования средств гранта со стороны указанного недобросовестного получателя, которое выразилось в допуске к участию крестьянского (фермерского) хозяйства, не отвечающего установленным порядком признакам семейного хозяйства, а также при заключении соглашения и плана расходов к нему, содержавшего отличные от бизнес-плана (заявки на конкурс) характеристики целей расходования гранта (в соглашении указаны обобщенные наименования целей, позволившие получателю средств приобрести худшее оборудование, чем заявленное к участию в конкурсе), можно было избежать в случае надлежащего исполнения обязанностей должностными лицами министерства АПК при проведении конкурса на предоставление гранта.

Изложенное подтверждают следующие факты, выявленные при проверке законности и обоснованности предоставления и расходования главой К(Ф)Х Стукаловым И.А. гранта на создание и развитие семейных (животноводческих) ферм в размере 12,9 млн. руб.

В связи с созданием семейного крестьянского (фермерского) хозяйства Стукалова И.А. за 2 месяца до подачи заявления на получение финансовой поддержки, должностными лицами министерства (членами конкурсной комиссии) при допуске данного заявителя к участию в конкурсе нарушены подпункт 1 пункта 134, подпункт 2 пункта 138, подпункт 5 пункта 146, пункт 147 Правил предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного комплекса и рыбохозяйственного комплекса, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп. Тем самым установлено, что глава К(Ф)Х Стукалов И.А. не имел права участвовать в конкурсе, следовательно, предоставление ему гранта осуществлено с нарушением условий его предоставления.

Установлен также факт допуска к участию в конкурсе заявителя, предоставившего недостоверные сведения о получателе субсидии, противоречащие документам заявки.

Поскольку конкурсная документация, в составе которой присутствует доверенность на подачу документов от лица, которому присвоен иной идентификационный номер налогоплательщика, содержит недостоверные

(противоречивые) сведения относительно действительного главы крестьянского (фермерского) хозяйства, при допуске данного заявителя к участию в конкурсе нарушены подпункт 4 пункта 146, пункт 147 Порядка предоставления субсидий.

В связи с недостоверностью поданных в составе заявки на участие в конкурсе сведений о наличии собственных средств в размере не менее 10 процентов от стоимости каждого наименования приобретения, указанного в плане расходов, Стукаловым И.А. нарушен подпункт 8 пункта 139 Порядка предоставления субсидий.

Кроме того, в составе бизнес-проекта, поданного в министерство для участия в конкурсе на получение гранта, представлен план расходов субсидии (гранта), в котором указаны направления расходов бюджетных средств, в том числе в разрезе приобретаемого оборудования. Представление указанных документов в составе бизнес-плана дает участнику конкурса право получить дополнительное количество баллов. При этом, как показали результаты проверки: бизнес-план заявителя имеет формальный характер, в ходе реализации не подлежит со стороны министерства контролю по направлению приобретения требуемого оборудования (как по стоимостным, так и по техническим характеристикам).

Вместе с тем, в плане расходов, подписанном к соглашению от 21.05.2018 № 01-37/117 какие-либо характеристики подлежащего закупке оборудования на сумму 2,5 млн., из них на средства гранта – 1,5 млн.руб., отсутствуют. Между тем, Порядок предоставления субсидий не содержит норм об обязанности получателя гранта расходовать предоставленные бюджетные средства в соответствии с бизнес-планом и представленными уже заключенными договорами, также не содержит положений о тождественности плана расходов, представленного для участия в конкурсе, и плана расходов, подписываемого к соглашению. Указанное, в совокупности с действиями министерства по не включению в план расходов к соглашению каких-либо характеристик закупаемого оборудования, привело к возникновению возможности покупки любого подходящего по наименованию оборудования худших характеристик и качества.

В ходе сравнения представленного на конкурс договора, который заключен Стукаловым И.А. с ООО «Агролайф» на приобретение товара (оборудования) на сумму 2,44 млн. руб., установлено, что фактически приобретено оборудование худших характеристик по цене за оборудование, первоначально заявлявшееся к приобретению.

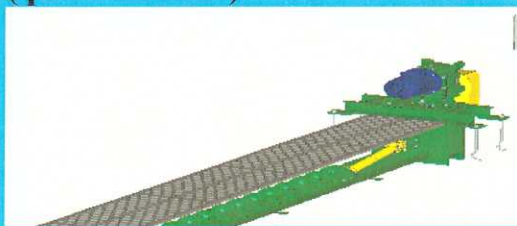
Запланировано

Приобретено

**Охладитель молока на 3000 л
(фото с сайта)**



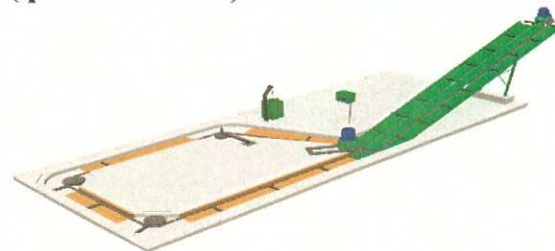
**шнековый транспортер ТШ
с ложементом и решетками
(фото с сайта)**



**Охладитель молока на 2000 л
(фото с фермы)**



**транспортер КСН-Ф-100
(фото с сайта)**



Кроме того, в отношении закупленного оборудования контрольно-счетной палатой на основании сведений и документов, представленных правоохранительными органами, установлено искусственное завышение стоимости приобретенного оборудования на 1,25 млн.руб., в том числе за счет средств гранта – на 0,75 млн.руб.

Стукаловым И.А. в составе сведений о расходовании средств финансовой поддержки представлены документы, содержащие недостоверные данные о действительных расходах получателя субсидии, в результате чего стоимость приобретенных материалов и коров оказалась завышенной: на приобретение строительных материалов их стоимость завышена на 114,2 тыс.руб., в связи с чем размер перечисленного гранта оказался завышенным на сумму 68,5 тыс.руб., на приобретение 30 голов крупного рогатого скота их стоимость (с учетом перевозки) завышена на 568,4 тыс.руб., в том числе за счет средств гранта – на 341,1 тыс. руб.

В связи с несозданием в 2018 году пяти новых постоянных рабочих мест Стукаловым И.А. нарушен пункт 4.3.8.5 соглашения от 21.05.2018 № 01-37/117, что в силу пункта 5.3 соглашения от 21.05.2018 № 01-37/117 является основанием для возврата средств гранта.

Следует отметить, что по итогам плановой выездной проверки министерства АПК в феврале 2019 года крестьянского (фермерского) хозяйства Стукалова И.А. на предмет соблюдения условий, целей и порядка предоставления, получения, расходования и использования гранта на развитие семейных животноводческих ферм нарушения не выявлены.

Материалы проверки направлены в правоохранительные органы. В рамках возбужденного по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество) СО МВД России «Няндомский» уголовного дела, проводится расследование.

В отношении иного получателя гранта на создание и развитие семейных (животноводческих) ферм - главы К(Ф)Х Бизюкова И.Н. также выявлен ряд нарушений, свидетельствующих о ненадлежащем исполнении должностными лицами министерства условий регионального порядка при определении победителей конкурса (заключении соглашений), а также об отсутствии контроля министерства за расходованием получателями бюджетных средств, предусмотренного этим же порядком, а именно:

в связи с тем, что на дату подачи заявления 22.07.2015 года Бизюков И.Н. занимался предпринимательской деятельностью более 6 месяцев и не обладал правом заявителя на получение гранта на поддержку начинающего фермера, при допуске данного заявителя к участию в конкурсе нарушены подпункт 1 пункта 6 Положения о порядке предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 31.07.2012 № 328-пп (далее - Положение о предоставлении грантов). Поскольку у Бизюкова И.Н. отсутствовало право на получение гранта соглашение между министерством АПК и главой К(Ф)Х Бизюковым И.Н. от 26.08.2015 № 01-34/351 о предоставлении и использовании гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в размере 1,3 млн. руб. заключено в нарушение подпункта 1 пункта 6, пункта 18, пункта 19 Положения о предоставлении грантов.

В связи с недостоверностью поданных в составе заявки на участие в конкурсе сведений о наличии собственных средств в размере не менее 10 процентов от стоимости каждого наименования приобретения, указанного в плане расходов, Бизюковым И.Н. нарушен пункт 5 Положения о предоставлении грантов.

Согласно соглашению от 26.08.2015 № 01-34/351 размер гранта в разрезе каждого из направлений расходов не соответствует плану расходов, поданному в составе заявки, в том числе в связи с увеличением расходов по сравнению с планом заявителя по шести позициям, что не соответствует пункту 22 Положения о предоставлении грантов.

На дату окончания финансового года и планируемого срока расходования средств гранта приобретен только трактор на сумму 0,71 млн. руб., в том числе на средства гранта 0,64 млн.руб., что нарушает пункт 2.3.1 соглашения от 26.08.2015 № 01-34/351.

В сроки, указанные в соглашении от 26.08.2015 № 01-34/351, главой К(Ф)Х Бизюковым И.Н. не созданы 4 постоянных рабочих места, чем нарушены подпункт 10 пункта 6 Положения о предоставлении грантов, пункты 2.3.2, 2.3.7 соглашения от 26.08.2015 № 01-34/351.

Основные показатели деятельности К(Ф)Х Бизюкова И.Н. за 2015 - 2018 годы не соответствуют данным отчетов, представленным в министерство АПК, что нарушает положения пункта 29 Положения о предоставлении грантов, пункты 1.2, 1.3, 2.3.1 соглашения от 26.08.2015 № 01-34/351.

В ходе проверки Бизюков И.Н. полностью вернул средства гранта (1, 35 млн.руб.).

При проверке законности предоставления и использования субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве выявлены факты отсутствия у получателей субсидии ветеринарно-сопроводительных документов на реализованное в 4 квартале 2018 года и 1 – 3 кварталах 2019 года молоко (часть заявленного и реализованного молока).

Данные факты установлены на основании представления инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области информации о регистрации объемов молока в системе «Меркурий».

В силу подпункта 2 пункта 29 Правил предоставления субсидий субсидия не предоставляется за реализованное молоко, не соответствующее по качеству государственным стандартам, техническим условиям, медико-биологическим и санитарным нормам.

В связи с отсутствием ветеринарно-сопроводительных документов на 14 547 кг молока (Стукалов И.А.), 38 326 кг (ООО «Агрохолдинг «Каргопольский»), соответствие которого по качеству государственным стандартам, техническим условиям, медико-биологическим и санитарным нормам не подтверждено, при получении субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в размере 59,7 тыс.руб. (Стукалов И.А.), 145,9 тыс.руб. (ООО «Агрохолдинг «Каргопольский») нарушены подпункт 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 29 Правил предоставления субсидий.

Вместе с тем, в Правилах предоставления субсидий отсутствует условие о предоставлении получателем субсидии документов о проведенной в отношении заявленного к субсидированию объема молока ветеринарно-санитарной экспертизе. Указанное создает возможность заявлять к субсидированию молоко, безопасность которого не подтверждена, то есть молоко, не соответствующее условиям подпункта 2 пункта 29 Правил предоставления субсидий.

По информации министерства АПК на предложение контрольно-счетной палаты Архангельской области о принятии мер по устранению выявленных недостатков порядков предоставления субсидий и грантов, следует, что министерство намерено проработать вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса, после итогового решения Арбитражного суда Северо-Западного округа в рамках аналогичного дела (по сложившейся судебной практике).

Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 15.03.2021 оставлено без изменения решение Арбитражного суда Архангельской области от 14.07.2020 по делу № А05-1458/2020, которым в пользу министерства АПК Архангельской области с главы крестьянского (фермерского) хозяйства Каменева А.В. взыскано 975 458,50 руб. Суд кассационной инстанции согласился с выводами контрольно-счетной палаты и нижестоящих судов о нарушении Каменевым А.В., продававшим сырое молоко населению без проведения его ветеринарно-санитарной экспертизы, условий предоставления субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве о необходимости соответствия реализуемого молока санитарным правилам, техническим регламентам.

3.11. Министерство транспорта Архангельской области

3.11.1. Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок».

Основанием проведения Счетной палатой Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации контрольных действий явилось поручение Президента Российской Федерации от 7 декабря 2019 г.

Цель совместного контрольного мероприятия – оценка степени влияния мер государственной поддержки и выработка предложений по созданию условий для развития авиасообщения с труднодоступными районами страны (регионов); объекты проверки: акционерное общество «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд», министерство транспорта Архангельской области.

В ходе контрольных действий проводился анализ потребности в воздушных перевозках, авиационной подвижности населения, состояния авиапарка авиакомпании и мер, принимаемых по его обновлению, оценивалась доступность услуг воздушного транспорта.

С целью оценки доступности услуг воздушного транспорта населения по критериям, а также оценки удовлетворенности граждан реализацией мероприятий по доступности местных воздушных перевозок населения на сайте контрольно-счетной палаты Архангельской области проведен опрос. В круг опрашиваемых лиц включены граждане, проживающих на территории муниципальных образований Архангельской области: Лешуконского, Мезенского, Приморского (в том числе МО «Соловецкое»).

В составе вопросов единой программы проверки требовалось проанализировать также степень соответствия программных мероприятий задаче по организации и развитию авиасообщения с труднодоступными районами региона и оценить реализацию органами государственной власти Архангельской области полномочий по вопросам организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Выявлено наличие множества правовых актов Правительства Архангельской области, регулирующих вопросы организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, содержащих в себе концептуальные основы, без фактического закрепления полномочий и без должной актуализации во времени действия таких актов, обязанностей по их реализации. Выполнение органами власти Архангельской области отдельных мероприятий правового, экономического, организационно-распорядительного характера, направленных на удовлетворение потребностей населения в перевозках воздушным транспортом, не свидетельствует о комплексном подходе при реализации полномочий в обозначенной сфере и указывает на отсутствие единого подхода к системе транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

С учетом анализа принятых Правительством Архангельской области обязательств по Соглашению от 15.09.2017 № 10-38-06, заключенному между Министерством транспорта РФ, Федеральным агентством воздушного транспортного сообщения и Правительством Архангельской области о сотрудничестве⁴, в ходе контрольного мероприятия было выявлено, что в государственную программу «Развитие транспортной системы Архангельской области», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 463-пп, и в бюджет Архангельской области на 2020 год (а также плановый период 2021 и 2022 гг.) в прогнозируемом объеме не внесено исполнение обязательств, предусмотренных п. 2.3.2. Соглашения от 15.09.2017, по реконструкции и модернизации авиатранспортной инфраструктуры Архангельской области (на мероприятия по реконструкции аэропорта Архангельск (Талаги), на мероприятия по ремонту и обновлению парка воздушных судов АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд»).

При оценке реализации органами государственной власти Архангельской области полномочий по вопросам организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом было установлено, что на территории Архангельской области отсутствует единый нормативно-правовой акт, регламентирующий вопросы организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, который бы определял полномочия органов государственной власти Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Кроме того, при регулировании вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в рамках реализации Закона Архангельской области от 31.10.2007 № 429-21-ОЗ «О мерах социальной поддержки жителей муниципальных образований Архангельской области, где единственным видом транспорта является воздушный», государственной программы № 463-пп возникает необходимость определения таких понятий (с установлением перечня) как «отдаленные местности», «труднодоступные местности», «населенные пункты, которые расположены в труднодоступных

⁴ Далее – Соглашение от 15.09.2017.

местах, круглогодичный доступ к которым не имеется видом транспорта альтернативным воздушному транспорту».

В ходе анализа наличия и соответствия действующим нормам аэродромной инфраструктуры (посадочных площадок) в труднодоступных районах Архангельской области установлено, что в настоящее время на территории области в гражданской авиации задействовано 2 аэродрома и 21 посадочная площадка. Пять посадочных площадок являются собственностью ООО «Аэропорты Поморья», шесть – собственностью АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд», 10 – собственностью АО «Аэропорт Архангельск». Все площадки находятся в удовлетворительном состоянии, необходима их комплексная модернизация, при этом, в связи с отсутствием у министерства транспорта Архангельской области компетенции по проверке посадочных площадок на предмет выполнения требований федеральных авиационных правил⁵, реальными данными финансового обоснования потребности в средствах на модернизацию и реконструкцию посадочных площадок министерство транспорта Архангельской области не располагает.

Вместе с тем по инициативе Правительства Архангельской области реализуется Концепция развития региональных авиаперевозок, основной целью которой являются развитие и модернизация авиатранспортного комплекса Архангельской области и для реализации которой приведены инвестируемые мероприятия, а также расчет средств, необходимый для реализации комплекса мероприятий по реконструкции и модернизации авиатранспортной инфраструктуры Архангельской области.

Таким образом, при наличии поставленных задач, реализация комплексной модернизации аэропортовой наземной инфраструктуры в труднодоступных местностях Архангельской области не осуществляется. Тем самым отмечена необходимость воплощения задачи по развитию и восстановлению наземной инфраструктуры воздушного транспорта на территории Архангельской области, а также определение наиболее рациональной модели организации (реорганизации) воздушного транспорта на территории области, включающей и предусматривающей средства на модернизацию и реконструкцию посадочных площадок как приоритетное направление стратегического развития.

По вопросу проверки результативности использования субсидий на возмещение авиакомпаниям недополученных доходов от авиаперевозок в труднодоступные районы Архангельской области, а также мер, принимаемых АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» по обновлению авиапарка авиакомпании, отмечено, что АО «2-ой Архангельский ОАО» в пополнении и обновлении парка воздушных судов использует механизм лизинга. Оплата лизинговых платежей занимает существенный удельный вес

⁵ Федеральные авиационные правила «Требования к посадочным площадкам, расположенным на участке земли или акватории», утверждены приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 04.03.2011 № 69

в затратах общества и, как следствие, влияет на рост субсидий по возмещению выпадающих доходов на субсидируемых маршрутах.

За период с 2014 по 2016 годы предусмотрено госпрограммой и выплачено из бюджета Архангельской области авиационным компаниям субсидий на возмещение авиакомпаниям недополученных доходов от авиаперевозок в труднодоступные районы Архангельской области в общей сумме 210,5 млн.руб., за 2017 год - 92,4 млн.руб., в 2018 году – 169,9 млн.руб., в 2019 году – 217,5 млн.руб., на 2020 год предусмотрено 221,7 млн.руб., на 2021-2024 гг. ежегодно по 214,8 млн.руб. По прогнозам министерства транспорта Архангельской области увеличение расходной части областного бюджета на возмещение недополученных доходов авиаперевозчиков к 2025 году возрастет до 419,5 млн. рублей.

Предоставление АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» банковской гарантии ПАО Сбербанк является дополнительной финансовой нагрузкой для предприятия в части возникновения затрат, связанных с обеспечением договора лизинга. При этом таких затрат возможно было бы избежать в случае предъявления в виде обеспечения государственной гарантии Архангельской области, поскольку 100% акций авиапредприятия находятся в собственности Архангельской области. Данное предложение нашло свое отражение в отчете контрольно-счетной палаты о результатах контрольного мероприятия, а также в итоговых предложениях, представленных в адрес Правительства Архангельской области.

Из выводов проверки: наличие государственных мер поддержки, направленных Архангельской областью на субсидирование авиаперевозок пассажиров в труднодоступных районах области, не достаточно для покрытия потребности в средствах в целях комплексного осуществления и развитие региональных и местных авиаперевозок, обновления парка воздушных судов.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов и соглашений министерством транспорта Архангельской области, Акционерным обществом «2-ой Архангельский авиаотряд».

Поскольку Акционерным обществом «2-ой Архангельский авиаотряд» нарушены положения Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом⁶, договоров о предоставлении из областного бюджета соответствующих субсидий в части ведения отдельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете, министерством транспорта Архангельской области не выполнена обязанность по контролю за

⁶ Порядок утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 463-пп

соблюдением Акционерным обществом «2-ой Архангельский авиаотряд» установленных условий предоставления субсидии.

По результатам совместного контрольного мероприятия в адрес Счетной палаты Российской Федерации направлены выводы и предложения для включения в сводный отчет.

3.12. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области

3.12.1. Проверка организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий в рамках государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» (далее – Программа).

Итоги контрольного мероприятия нашли свое отражение в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2019 год главными распорядителями областного бюджета.

Из выводов, отраженных в заключении:

Установлено, что зачастую главные распорядители бюджетных средств формируют свои отчеты о выполнении программных мероприятий на основании произведенных кассовых расходов, что не является непосредственным выполнением самого мероприятия с достижением объемных/количественных показателей. Данный вывод подтверждается следующим. Согласно отчету министерства по выполнению программного мероприятия «Содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» кассовый расход – 74 880,00 тыс.руб. Средства направлены на оказание финансовой поддержки по содержанию 3 049 мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов органам местного самоуправления. При этом установлено, что договоры (контракты) на содержание контейнерных площадок на 2019 год получателями средств финансовой поддержки – муниципальными образованиями не заключались, следовательно, расходы на содержание контейнерных площадок в муниципальных образованиях отсутствовали.

Из чего также следует, что условие предоставления субсидий на софинансирование мероприятия «Содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов», с учетом установленного объема финансирования за счет средств местного бюджета, не соблюдалось, что противоречит требованиям Порядка предоставления и распределения субсидий на содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, введенного в состав Программы постановлением Правительства Архангельской области от 03.12.2019 N 666-пп; статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для участия в конкурсе, в соответствии с Положением о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, органы местного самоуправления предоставляют в министерство заявку, обеспеченную гарантией содержания и эксплуатации мест накопления ТКО за счет средств местного бюджета или внебюджетных источников. Из заключения контрольно-счетной палаты следует, что указанное условие противоречит положениям пункта 1, подпункта 2 пункта 5 Порядка, устанавливающего требование о наличии «в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, с учетом объема финансирования за счет средств местного бюджета в размере не менее 15 процентов от общего объема средств на реализацию мероприятия».

По результатам аудита в сфере закупок в отношении деятельности министерства, в целях совершенствования системы закупок и во исполнение требований части 4 статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» министерству предложено обеспечить: полноту информации о результатах приемки работ (услуг) в актах приемки работ (услуг) по контрактам, размещаемым в единой информационной системе закупок и взыскание неустоек, начисленных по контрактам, заключенным с подрядчиками (исполнителями).

Выводы контрольно-счетной палаты учтены министерством. По итогу рассмотрения представления министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области представило информацию о возврате в областной бюджет средств на содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в размере 74 880,00 тыс. руб. в полном объеме. Соглашения между муниципальными образованиями Архангельской области и министерством заключены в 2019 году. В связи с поздним доведением лимитов бюджетных обязательств на содержание мест (площадок) накопления ТКО средства не реализованы.

3.12.2. Проверка расходования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию мероприятия «Ликвидация несанкционированных свалок в Архангельской области» в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»

Контрольное мероприятие проведено совместно с правоохранительными органами.

Реализация программного мероприятия «Ликвидация несанкционированных свалок в Архангельской области» осуществлялась министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса по государственному контракту от 03.09.2019 № 23 на оказание услуг по

ликвидации несанкционированных мест размещения отходов (захламлений) на землях лесного фонда по судебным решениям (далее – контракт), заключенному с ООО «Эколайн» (далее – исполнитель) на сумму 184,4 млн. руб.

Контрактом предусматривалась оплата фактически вывезенного объема отходов в пределах цены контракта, при этом необходимо было ликвидировать 43,8 тыс. м³ отходов с 282,6 тыс. м² площади на землях лесного фонда на 45 объектах, расположенных в 10 муниципальных образованиях области.

По результатам исполнения контракта ликвидация отходов была осуществлена только с 16 мест размещения отходов (далее – объект) из 45 заявленных в контракте. При этом объем вывезенных отходов по отчетам подрядчика оказался на 33,1 тыс. м³ больше чем в контракте.

В данном случае, не достижение установленных государственной программой результатов, ликвидация не всех запланированных объектов размещения свалок по контракту, указывают на несоблюдение данных положений со стороны министерства, причиной чего явилось недообследование объектов размещения отходов, т.е. ненадлежащее планирование расходов на выполнение мероприятия. Проявление министерством формального подхода к приемке услуг по контракту позволило исполнителю (соисполнителям) по контракту без какого-либо обоснованного подтверждения увеличить объем вывезенных отходов.

В тоже время, значительное превышение объема отходов над указанным в техническом задании к Контракту от 03.09.2019 № 23 может быть обусловлено не погрешностью визуального замера объемов отходов, а результатом мошеннических действий со стороны исполнителя или соисполнителей по Контракту от 03.09.2019 № 23, ответственность за которые предусмотрена нормами Уголовного кодекса РФ, что также содержит признаки правонарушений со стороны должностных лиц министерства, допустивших:

формирование технического задания к Контракту от 03.09.2019 № 23 в отсутствие надлежащего предварительного обследования объектов;

указание в условиях контракта способа приемки услуг в отсутствие фактического контроля за процессом исполнения Контракта от 03.09.2019 № 23.

Установлено, что оценка фактического объема отходов или размеров мест размещения отходов осуществлялась только визуальным осмотром с указанием в контракте их примерного значения. Министерством не подтверждено наличие судебных решений по 25 объектам из 45, включенных в Контракт.

Услуги принимались министерством по данным исполнителя о перевезенных объемах и полигонов о полученных объемах, а также на основании оценки комиссии о ликвидации объекта. Однако фотоматериалы, сделанные до ликвидации объектов, не отражали размеры указанных

объектов и глубину залегания мусора, а приемка большей части объектов осуществлялась уже после высыпания снега, что не позволяло оценить исполнение. Контракт не предусматривал непосредственный контроль министерства за объемом фактически оказанных услуг (например, с привлечением лесничеств) либо механизм фиксации исполнителем процесса оказания услуг.

Рисунок №1 «до ликвидации»



Рисунок №2 «после ликвидации»



Рисунок №3 «закапывали или вывозили?»



В части проверки исполнения ООО «Эколайн» государственного контракта на соответствие объемов выполненных и оплаченных услуг (работ) по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов при ознакомлении с копиями путевых листов и талонов с полигонов выявлены случаи недостоверности вывезенных объемов отходов с объектов и соответствующего количества оплаченных трудозатрат.

В частности, с целью наращивания объемов трудозатрат, принимаемых министерством для оплаты, при расчетном расстоянии по маршруту движения от д. Заедова Пинежского района (объект № 16 участкового лесничества Сурское) до полигона в г. Архангельске равном 353 км, водители одного из субподрядчиков по госконтракту (ИП Мошкин А.В.) по предъявленным документам преодолевали расстояние в 706 км (в обе стороны) в среднем за 44 минуты один рейс.

В результате проверки одного из ликвидируемых объектов, на котором зафиксировано превышение объема отходов по сравнению с указанным в техническом задании к контракту, было установлено расхождение более чем

в 4 раза между данными статистической отчетности полигона 2-ТП (отходы) о получении отходов, представленных ООО «ТрансДорПроект» в Росприроднадзор, и данными актов на прием отходов исполнителя по Контракту (ООО «Эколайн»). Одновременно установлено, что основное количество отходов – отходы лесного производства – на полигон не поступили. Всего по указанному объекту фактический объем отходов превысил указанный в контракте в 34 раза.

Проверка показала, что на ряде полигонов отсутствует единый обязательный порядок ведения учета поступающих отходов, а утвержденный образец не соблюдался лицами, эксплуатирующими полигон. Представленные на момент проверки данные учета полигона (в ученической тетради от руки) не подтвердили получение того объема отходов, вывоз которого был оплачен министерством в размере 99,3 млн. руб.

Также выявлено нарушение природоохранного законодательства (из 18 соисполнителей по контракту только двое имели лицензию на транспортирование отходов I – IV классов опасности), данное условие контракта министерством не контролировалось.

По мнению КСП Архангельской области, именно недостаточное обследование объектов размещения отходов до заключения контракта и последующее отсутствие контроля за фактическим оказанием услуг привело к возможности нарушений со стороны исполнителя или соисполнителей по контракту, а значительное превышение объема отходов над указанным в техническом задании к контракту могло быть обусловлено не погрешностью визуального замера объемов отходов, а результатом мошеннических действий со стороны исполнителя (соисполнителей) по контракту.

В виду значительных отличий в данных организаций, поместивших отходы на полигоны, и организаций, обслуживающих полигоны, в действиях ООО «Эколайн» и ООО «ТрансДорПроект» усматриваются признаки мошенничества, ответственность за которое предусмотрена ст.159 УК РФ.

В ходе контрольного мероприятия был проведен аудит в сфере закупок, результаты которого показали следующее.

Реализация мероприятия по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов осуществлялась министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области по государственному контракту от 03.09.2019 № 23, заключенному с ООО «Эколайн» на сумму 184 400, тыс.руб.

Выбор поставщика производился по результатам аукциона в электронной форме. Торги производились по цене за единицу услуги, начальная максимальная цена единицы услуг составила 45,33 руб. за 1 м³/км и была определена методом сопоставимых рыночных цен.

Однако ни один из участников анализа рыночных предложений не принял участия в торгах, торги не состоялись, контракт был заключен по начальной максимальной цене за единицу услуг.

С учетом наличия конкурентной среды в сфере транспортировки отходов, значительной суммы контракта, а также наличия условий контракта, позволявших привлекать соисполнителей, по мнению контрольно-счетной палаты, вопрос отказа от участия в торгах лиц, принимавших участие в исследовании рынка, а также подавших заявку на участие в торгах, требует отдельного изучения для исключения возможности заключения указанными лицами соглашения, ограничившего конкуренцию.

Принимая также во внимание, что при реализации мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в Архангельской области уже в 2020 году в результате участия пяти участников в торгах по госконтракту от 02.06.2020, заключенному министерством с ООО «Экострой», стоимость аналогичных услуг составила 27,73 руб. за тонн/км (что в 1,6 раза меньше цены по контракту от 03.09.2019 № 23).

По результатам контрольного мероприятия министерству направлено представление по отдельным нарушениям в области законодательства о закупках для государственных нужд, в адрес Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области и прокуратуры Архангельской области направлена информация о признаках мошенничества в действиях исполнителя (соисполнителей) по контракту или лица, эксплуатирующего полигон, а также о возможных признаках халатного отношения должностных лиц министерства при планировании и контроле за исполнением мероприятия. В адрес Северного межрегионального управления Росприроднадзора направлена информация о нарушениях в деятельности полигона и нарушениях в области лицензионного законодательства.

В связи с установленным фактом транспортирования отходов без соответствующих паспортов Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.8.2 КоАП РФ АО «СМТ № 5».

В настоящее время в отношении одного из соисполнителей по контракту по признакам преступления, предусмотренного п. «б» ч.2 ст.171 УК РФ, возбуждено уголовное дело в связи с осуществлением предпринимательской деятельности без лицензии. организаций, обслуживающих полигоны.

УМВД России по г. Архангельску проводится проверка по признакам преступлений в действиях ООО «Эколайн» и ООО «ТрансДорПроект», должностных лиц министерства.

Раздел IV. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о

закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2020 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

В 2020 году проведено 10 контрольных мероприятий по аудиту в сфере закупок в отношении 12 объектов контроля. Выявлено 89 нарушений законодательства о контрактной системе, из них 10 финансовых нарушений на 8,1 млн.руб.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственным (муниципальными) заказчиками, являются нарушения:

- условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации и своевременности расчетов;
- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);
- неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Следует отметить, что в ходе проверок выявлен значительный объем нефинансовых нарушений, в частности:

- непредставление, несвоевременное представление информации, подлежащей включению в реестр контрактов;
- несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке;
- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;
- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана - графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе и иные нарушения.

Например, при проверке строительства детского сада на 280 мест в г. Котласе установлено, что приняты лазерные принтеры, характеристики которых отличаются от заявленных в контракте и не являются улучшенными.

Заказчиками допускаются изменения существенных условий контракта, что является нарушением требований статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в частности:

отступление от условий контракта в виде невыполнения армирования сеткой цементно-песчаной стяжки чердачного перекрытия (строительство детского сада в г. Котласе);

ненадлежащим образом выполнены обязанности по осуществлению экспертизы выполненных работ по муниципальному контракту (строительство детского сада в Соломбальском округе) и иные нарушения.

По результатам информации, направленной в УФАС по Архангельской области, в 2020 году в отношении должностного лица департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Архангельск» возбуждено административное производство по признакам нарушения ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ, что предусматривает административную ответственность в соответствии с ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Контрольно-счетной палатой при проверках автономных учреждений исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон № 223-ФЗ). Аудит (контроль) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц проведен на 4 объектах.

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 1,7 млн.руб.

Выявлены следующие нарушения:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке;
- нарушение условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контакту;
- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе;
- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе.

Раздел V. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2020 года составлено **34 протокола** об административных правонарушениях.

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2020 году	Количество рассмотренных в 2020 году дел, возбужденных в 2020 году	Количество дел, по которым применена малозначительность	Сумма назначенных по ним штрафов, руб.
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	29	26	7	524 350,22
Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 2 ст. 15.15.5)	2	2	-	20 000
Невыполнение государственного задания (ч. 1 ст. 15.15.5-1)	1	1	-	0*
Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6)	1	1	-	15 000

Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания (ст. 15.15.15)	1	1	-	10 000
Всего:	34	31	7	569 350,22

* назначено предупреждение (предусмотрено санкцией статьи)

Всего в 2020 году судами по возбужденным контрольно-счетной палатой Архангельской области делам назначено административных штрафов на общую сумму **825 213,61 руб.:**

255 863,39 руб. – штрафы по возбужденным в 2019 году делам;

569 350,22 руб. – штрафы по возбужденным в 2020 году делам.

Из назначенных в 2020 году административных штрафов поступило в областной бюджет **345 526,27 руб.** (не поступили штрафы в том числе на сумму 20 000 руб. от получателей грантов на развитие сельского хозяйства (глав К(Ф)Х), на сумму 164 398,65 руб. от департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации МО «Город Архангельск»).

По протоколам, составленным в 2019 году, в 2020 году рассмотрено 11 дел, по всем 11 назначены административные штрафы в сумме 255 863,39 руб., из них поступило в областной бюджет **98 564,51 руб.** (не поступили штрафы на сумму 157 298,88 руб. от администрации МО «Ильинское» (ликвидируется)).

В 2020 году 6 дел возбуждено в отношении должностных и физических лиц (работников учреждений, глав К(Ф)Х), 4 из них назначены штрафы в сумме 45 000 руб.

Всего в течение 2020 года по состоянию на 31.12.2020 в областной бюджет поступило административных штрафов (в том числе по постановлениям 2019 года) на сумму **566 654,78 руб.**

Общая сумма назначенных в 2020 году (в том числе по протоколам 2019 года) штрафов за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) составила 760 213,61 руб. В основном, нецелевым использованием бюджетных средств являлись факты направления бюджетных средств на оплату фактически невыполненных работ (непоставленного товара) при осуществлении капитальных вложений, расходования бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели не в соответствии с целями их предоставления. В связи с объединением нескольких фактов оплаты невыполненных работ в одно дело об административном правонарушении, количество таких дел (протоколов) уменьшилось, при этом на размер назначенного штрафа такое объединение

не повлияло (в связи со сложением сумм нарушений в один факт нецелевого использования).

В 2020 году разными мировыми судьями 7 раз применена малозначительность, в сравнении с прошлыми годами количество таких случаев резко увеличилось (в 2019 году – 1, в 2018 году – 2, в 2017 – 0), что может свидетельствовать о влиянии сложившейся в 2020 году ситуации с коронавирусом на решения судей.

Нарушение условий предоставления субсидий на иные цели (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ) выявлено при проверке глав крестьянского (фермерского) хозяйства (Орлова М.В., Каменева А.В.), которыми оказались нарушены условия порядка предоставления субсидий (грантов). Факты нарушений подтверждены вступившими в силу решениями арбитражных судов.

Дела по фактам нарушения порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6), невыполнения государственного задания (ст. 15.15.5-1), нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания (ст. 15.15.15) возбуждены в отношении должностных лиц ГБОУ АО «ДДЮТ», ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2», министерства образования и науки Архангельской области.

Снижение количества составленных в 2020 году протоколов по сравнению с 2019 годом обусловлено уменьшением количества контрольных мероприятий, а также либерализацией подхода судей к объединению нескольких фактов нецелевого использования бюджетных средств в одно дело.

Раздел VI. Исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области

Отдельным направлением деятельности КСП Архангельской области является участие в судебных разбирательствах. В отчетном 2020 году сотрудники КСП Архангельской области, являясь участниками судебных разбирательств, отстаивали правовую позицию по нарушениям, установленным результатами проверок, проведенных, в том числе и за предшествующие периоды деятельности контрольно-счетного органа.

Направленные в адрес объектов контроля представления, а также уведомления КСП Архангельской области в качестве ненормативных правовых актов оспаривались в судебных инстанциях. Как и в предыдущие периоды в большинстве случаев оспаривание ненормативных правовых актов связано с возложением на муниципальные образования, иные юридические лица требований по обеспечению возврата в областной бюджет необоснованно или нецелевым образом использованных средств. Кроме того, КСП Архангельской области, с учетом объективной сложности

рассматриваемых судебных дел и повышения процента положительных судебных решений, привлекалось к участию в судебных разбирательствах в качестве третьего лица.

За период 2020 года Арбитражным судом Архангельской области зарегистрировано 18 дел с участием КСП Архангельской области. По состоянию на конец декабря 2020 года из общего количества дел, зарегистрированных в 2020 году, по 3 делам Арбитражным судам Архангельской области итоговые решения не вынесены.

В производстве КСП Архангельской области за период 2020 года в общей сложности находилось 45 дел, большая часть из которых начата рассмотрением в суде первой инстанции в предыдущие периоды. С целью рассмотрения указанных дел судами различных инстанций за период 2020 года было назначено 159 судебных заседаний. КСП Архангельской области обеспечивала свое участие во всех судебных заседаниях путем личного присутствия, участия в судебных заседаниях дистанционным способом (посредством онлайн-заседаний в режиме веб-конференции или видеоконференц-связи).

Как и в предыдущие отчетные периоды, судебные рассмотрения по различным делам делятся не один год. Как пример - иски министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области к муниципальному образованию «Вельское» и к муниципальному образованию «Козьминское» назначены к рассмотрению в суде апелляционной инстанции в 2021 году. Между тем, контрольные мероприятия в указанных муниципальных образованиях были окончены в 2017-2018 годах. Таким образом затягивается исполнение не только вынесенных КСП Архангельской области представлений, но и самих судебных решений.

По постановленным Арбитражным судом Архангельской области в 2020 году решениям, вынесенным с учетом результатов проведенных КСП Архангельской области проверок, возврату подлежат денежные средства в размере 59,63 млн. руб. Необходимо отметить, что большая часть взысканных денежных средств, а именно 55,35 млн. руб., основана на исковых требованиях министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области о взыскании бюджетных средств, использованных необоснованно и не по целевому назначению в рамках реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 № 173-пп.

Контроль за исполнением судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области осуществляется уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской

области – министерством финансов Архангельской области, а также исполнительными органами государственной власти Архангельской области – главными распорядителями бюджетных средств, предоставившими получателям средства областного бюджета. При наличии большого количества судебных решений о взыскании в бюджет Архангельской области средств и значительных сумм взыскания всего в 2020 году исполнено судебных актов на сумму 15,1 млн.руб. Инертность в исполнении судебных решений связана не столько с действиями взыскателей, которые по итогам состоявшихся судебных актов принимают меры, в том числе и к принудительному взысканию, сколько с отсутствием добровольного исполнения решений должниками, отсутствием финансовых ресурсов и имущества у должников.

При таких обстоятельствах распространенным явлением является предоставление рассрочки исполнения решения суда, так, например, такие рассрочки установлены для исполнения судебных решений муниципальному образованию «Черемушское» на сумму 6 433 179,50 руб. до 2025 года, муниципальному образованию «Няндомское» на сумму 1 926 764,35 руб. до июля 2023 года, муниципальному образованию «Каргопольское» на сумму 13 784 260 руб. и муниципальному образованию сельское поселение «Холмогорское» на сумму 14 388 065,02 руб. до декабря 2024 года, муниципальному образованию «Приморский муниципальный район» до сентября 2025 года, администрации муниципального образования «Коношское» до октября 2023 года, муниципальному образованию «Малешуйское» до декабря 2025 года.

Кроме того между сторонами заключаются мировые соглашения, например, Арбитражным судом Архангельской области утверждено мировое соглашение между министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и К(Ф)Х «Новодово», по которому ответчиком признана задолженность в размере 4 129 347,70 руб., которая должна быть выплачена равными ежемесячными платежами по 114 704,10 руб. в срок до 31.01.2023; 18.01.2017 утверждено мировое соглашение министерства финансов Архангельской области и муниципального образования «Плесецкий муниципальный район», заключенное в целях реструктуризации задолженности на сумму 13 420 454,11 руб. с предоставлением рассрочки по уплате задолженности по возврату бюджетных средств сроком на 5 лет; утверждено мировое соглашение от 07.02.2017 министерства финансов Архангельской области и муниципального образования «Пинежский муниципальный район», заключенное в целях реструктуризации задолженности на сумму 9 851 124,27 руб. с предоставлением рассрочки по уплате задолженности по возврату бюджетных средств сроком на 5 лет; утверждено мировое соглашение от 26.01.2017 министерства финансов Архангельской области и муниципального образования «Котласский муниципальный район», заключенное в целях реструктуризации задолженности на сумму

6 716 853,82 руб. с предоставлением рассрочки по уплате задолженности по возврату бюджетных средств сроком на 5 лет.

При таких обстоятельствах, несмотря на то, что изложенные выше меры значительно увеличивают продолжительность исполнения судебных решений, указанные меры направлены на устранение финансовых нарушений и восстановление в бюджет средств, расходование которых произведено с нарушением норм бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, повлекших ущерб для бюджета Архангельской области.

Таким образом, восстановление в бюджет денежных средств находится в прямой зависимости от оперативности принятия предусмотренных процессуальных мер. В связи с чем, показательным является рассмотренное арбитражным судом дело А05-14198/2019. Так 29.11.2019 Арбитражным судом Архангельской области принято к производству заявление государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (далее – заявитель, ГУКС) к КСП Архангельской области о признании недействительным и отмене представления от 16.09.2019 № 01-02/920. Одна из частей оспариваемого представления касалась эпизода причинения ущерба бюджету Архангельской области в сумме 14 304 857,58 руб. в связи с неправомерными действиями ГУКС при заключении дополнительного соглашения от 18.07.2018 № 4 с ООО «СпецФундаментСтрой» и необоснованной выплатой аванса по контракту на выполнение строительно-монтажных работ № 0124200000616006981_246648 от 02.02.2017. Определением от 18.03.2020 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено ООО «СпецФундаментСтрой». Между тем, в отношении ООО «СпецФундаментСтрой» возбуждено производство по делу о банкротстве (определением Арбитражного суда Архангельской области от 31.10.2017 дело № А 05-14307/2017). Определением суда от 02.03.2018 в отношении общества введена процедура наблюдения. Решением суда от 26.09.2018 общество признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Заключение дополнительного соглашения между ГУКС и ООО «СпецФундаментСтрой» датировано 18.07.2018, действие дополнительного соглашения стороны распространили на отношения, возникшие с 01.02.2018. При таких обстоятельствах в настоящее время принятия мер по возмещению в областной бюджет суммы ущерба в размере 14 304 857,58 руб. может быть связано только с осуществлением полномочий кредитора по требованиям, заявленным в деле о банкротстве, т.е. не имеющего перспектив.

Также решением Арбитражного суда Архангельской области от 15.06.2020 по делу А05-14198/2019 ГУКС отказано в удовлетворении заявления о признании недействительным представления контрольно-

счетной палаты Архангельской области от 16.09.2019 № 01-02/920, в том числе в части выявленных нарушения, касающихся нецелевого расходования средств областного бюджета в сумме 4 719 912,68 руб.

Постановлением суда апелляционной инстанции от 22.10.2020 решение Арбитражного суда Архангельской области от 15.06.2020 оставлено без изменения, апелляционная жалоба – без удовлетворения. 18.02.2021 состоялось кассационное рассмотрение дела, по результатам которого кассационная жалоба ГУКС также оставлена без удовлетворения. Допущенный ущерб также в бюджет не поступил и в перспективе не поступит.

Также отсутствует перспектива возврата денежных средств в областной бюджет и по решениям арбитражного суда, постановленным за прошлые периоды, в случаях, когда подрядчик находится в процессе банкротства. Так решением Арбитражного суда Архангельской области от 15.05.2018 дело № А05-2953/2018, постановленным с учетом совместно проведенного с правоохранительными органами контрольного мероприятия, предметом которого являлась проверка расходования средств областного бюджета, направленных на строительство объекта «Берегоукрепление участка рукава Быстрокурки реки Северная Двина в селе Холмогоры Архангельской области», в пользу ГУКС с акционерного общества «Казанское специализированное управление «Гидроспецстрой»» взыскано 2 206 569,32 руб. неосновательного обогащения, 2 870 000 руб. неустойки. Вместе с тем решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 25.12.2019 дело № А65-21336/2019 акционерное общество «Казанское специализированное управление «Гидроспецстрой»» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыта процедура конкурсного производства.

Также по результатам совместной с правоохранительными органами проверки использования бюджетных средств на реализацию мероприятия «Проектирование, экспертиза и строительство лыжно-биатлонного центра в дер. Малиновка Устьянского района», администрацией муниципального образования «Устьянский муниципальный район» в адрес ООО «Октябрьский домостроительный комбинат» были заявлены иски о взыскании излишне уплаченных денежных средств. Решением Арбитражного суда Архангельской области от 24.12.2017 дело № А 05-4595/2017 с ООО «Октябрьский домостроительный комбинат» взыскано 32 508 667,06 руб. В период с 02.10.2017 в отношении ООО «Октябрьский домостроительный комбинат» проводятся процедуры банкротства дело А 05-12707/2017. Определением от 12.01.2021 конкурсное производство, открытое в отношении ООО «Октябрьский домостроительный комбинат» завершено. Арбитражным судом Архангельской области на основании отчета управляющего от 07.12.2020 установлено, что дальнейшей возможности для расчетов с кредиторами ввиду отсутствия конкурсной массы, не имеется. Общая сумма задолженности ООО «Октябрьский домостроительный

комбинат», согласно реестру требований кредиторов составляет 38 831 346,38 руб., из которых удовлетворено 0 руб.

Еще одним примером длительного рассмотрения дела и, как следствие, затягивающегося возврата в бюджет денежных средств является дело № А05-13898/2019 по заявлению ликвидационной комиссии администрации муниципального образования «Ильинское» в лице председателя ликвидационной о признании недействительными пунктов 1, 2 и 7 описательной части представления КСП Архангельской области от 19.09.2019 № 01-02/951. Оспариванию подлежали в том числе пункты представления, которыми КСП Архангельской области выявлено нецелевое использование денежных средств в общем размере 3 750 412,56 руб. Заявление об оспаривании ненормативного правового акта принято к производству суда 18.11.2019. 26.02.2020 Арбитражным судом Архангельской области постановлено отказать ликвидационной комиссии администрации муниципального образования «Ильинское» в лице председателя ликвидационной комиссии в удовлетворении заявления о признании недействительными пунктов 1, 2 и 7 описательной части представления КСП Архангельской области от 19.09.2019 № 01-02/951. Судом апелляционной инстанции решение суда первой инстанции оставлено без изменения (постановление Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 17.09.2020). Кассационное рассмотрение дела состоялось в 2021 году. Постановлением Арбитражного суда Северо-западного округа от 25.01.2021 решение Арбитражного суда Архангельской области от 26.02.2020 и постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.09.2020 по делу № А05-13898/2019 оставлены без изменения, а кассационная жалоба ликвидационной комиссии администрации муниципального образования «Ильинское» - без удовлетворения.

Отдельным фактором успешного рассмотрения судебного дела, в том числе обеспечивающего возврат в областной бюджет необоснованно использованных денежных средств, является правовая позиция сторон (истца, ответчика). Как указывалось ранее, в период 2020 года КСП Архангельской области привлекалась к участию в деле в качестве третьего лица, при этом фактически ею выполнялись роль и функции истца в части обоснования заявленных требований (ст. 65 АПК РФ), представления пояснений и доказательств по делу, изложение позиции при обжаловании судебных актов. Между тем, третьи лица при наличии предоставленных процессуальным законодательством прав и обязанностей не имеют возможности изменить основание или предмет иска, размер исковых требований, отказаться от иска, заключить мировое соглашение, требовать принудительного исполнения судебного акта, то есть в полной мере влиять на результат возникших спорных правоотношений. При этом формальное

участие истца по делу, поскольку исковые требования заявлены на основании вынесенного КСП Архангельской области представления, пассивная позиция (дело № А 05-1458/2020 по иску министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области к главе К(Ф)Х Каменеву А.В. о взыскании 1 110 423,20 руб. в возврат средств субсидии), а также не указание всех оснований для удовлетворения требований (дело № А05-8853/2018 иск министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области к главе К(Ф)Х «Наводово» Виткову А.В. о взыскании 2 290 860,41 руб. в возврат субсидии) осложняют рассмотрение дела, приводят к повторному рассмотрению и в целом влияют на убежденность суда относительно необходимости удовлетворения заявленных требований. При этом необходимо отметить, что объект строительства, на который выделялись средства субсидии областного бюджета, в эксплуатацию не введен.

Раздел VII. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами

Контрольно-счетная палата ведет активную работу по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно - счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - СКСО).

Также КСПАО входит в состав комиссии Совета КСО по правовым вопросам (далее – Комиссия).

В 2020 году работа была организована в соответствии с утвержденными Планами работы СКСО и Комиссии на 2020 год.

Заседания проводились формате видеоконференцсвязи.

В рамках работы Комиссии контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение на обращение Счетной палаты Саратовской области о правомерности вынесения предписания проверяемому объекту в случае выявления фактов нецелевого использования бюджетных средств в ходе аудита в сфере закупок, проводимого в рамках статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме этого, был проведен масштабный анализ по обобщению практики работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по взаимодействию с правоохранительными органами. Целью данной работы явилась оценка форм и результативности сотрудничества контрольно-счетных органов с правоохранительными органами, анализ эффективности нормы Федерального закона № 6-ФЗ, предусматривающей направление информации о выявленных признаках преступления или

коррупционного правонарушения, в правоохранительные органы, а также обязанность последних предоставить сведения о ходе рассмотрения и принятых решениях.

Продолжилась работа в рамках Совещательного органа (Общественного совета). В связи с неблагоприятной ситуацией по новой коронавирусной инфекции состоялось только три его заседания, были рассмотрены итоги 4 контрольных мероприятий.

Взаимодействие со Счетной палатой РФ и региональными контрольно-счетными органами осуществлялось в основном в режиме видеоконференций.

Сотрудники контрольно-счетной палаты приняли участие в 27 видеоконференциях (круглых столах, семинарах), в том числе:

- в обучающей сессии по наиболее актуальным вопросам реформирования системы ценообразования и сметного нормирования;

- в семинаре «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд»;

- в рабочем совещании «Мониторинг осуществления федеральных выплата стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

- в обучающем семинаре «Актуальные изменения законодательства об административных правонарушениях. Практические вопросы по делам об административных правонарушениях»;

- иных семинарах.

20 апреля 2020 года состоялось подписание обновленного соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между контрольно-счетной палатой Архангельской области и прокуратурой Архангельской области.

15 декабря 2020 года подписано новое соглашение о взаимодействии и сотрудничестве со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

По данным соглашения сотрудничество будет осуществляться в соответствии с компетенцией по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в процессе использования государственного имущества Архангельской области.

Соглашения предусматривают широкий спектр взаимодействия, в том числе обмен информацией и материалами о событиях и фактах, представляющих взаимный интерес, обеспечение мер по противодействию коррупции, оказание правовой и экспертной помощи, проведение

совместных исследований проблем предупреждения, выявления и пресечения правонарушений.

Представители контрольно-счетной палаты активно участвовали в работе межведомственной рабочей группы по предотвращению нарушений в рамках реализации национальных проектов под председательством заместителя председателя Правительства Архангельской области по проектной деятельности.

На постоянной основе направлялась информация о выявленных нарушениях при реализации национальных проектов на территории Архангельской области, анализировалась сложившаяся практика в части качества проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации и выявляемых недостатках проектно-сметной документации на строительство объектов Архангельской области, реализуемых в рамках национальных проектов.

В соответствии со статьей 21 областного закона № 288-22-ОЗ для обеспечения гласности информация о деятельности контрольно-счетной палаты размещалась в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте и на портале СП РФ и СКСО.

В новостной ленте размещено 91 сообщение, из них: 9 - о заседаниях коллегии и Сопредседательского органа при КСП; 11 - о мероприятиях, проводимых в рамках объединений контрольно-счетных органов, и мероприятиях обучающего характера; 9 – об участии в заседании Собрания депутатов и его комитетов; 2 – об участии в мероприятиях органов исполнительной власти (ОИВ); 38 – о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; 8 – о проведении экспертиз проектов областных законов и госпрограмм; 4 – об участии в мероприятиях иных структур и 10 - информационных сообщений.

Освещение событий в новостной ленте позволяет ознакомиться с деятельностью КСП: освещается взаимодействие с депутатским корпусом (участие сотрудников КСП в заседаниях Собрания депутатов и его комитетов; представление заключений по результатам проводимых экспертиз проектов законов и их рассмотрение на заседаниях комитетов) и иными органами и организациями (участие в координационном совещании руководителей правоохранительных органов и межведомственной рабочей группе по национальным проектам при прокуратуре области, совещании региональной тематической площадки «Жилье и городская среда» регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Архангельской области); в постоянном режиме размещается информация о проводимых контрольных мероприятиях.

На ежегодной Конференции контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области подведены итоги

оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Лучшими признаны контрольно-счетные органы Няндомского, Мезенского муниципальных районов и г. Архангельска.

Раздел VIII. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2021 году

Основными задачами контрольно-счетной палаты в 2021 году будут являться:

- цифровизация деятельности контрольно-счетной палаты (развитие существующих информационных систем с целью повышения их эффективности, подключение и использование новых систем);
- оценка обоснованности объемов и сроков осуществления капитальных вложений (инвестиций), а также усиление контроля за результатами действий и эффективностью вложений средств областного бюджета и иных ресурсов в форме капитальных вложений (инвестиций) в инвестиционные проекты;
- обеспечение возврата в областной бюджет необоснованно использованных денежных средств, в том числе участием представителей контрольно-счетной палаты в судебных разбирательствах;
- подготовка рекомендаций по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, а также рекомендаций, направленных на содействие развитию системы государственного управления;
- выявление и анализ коррупционных рисков, выработка предложений по совершенствованию законодательства в целях противодействия коррупции;
- усиление направления по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства, в том числе совместно с правоохранительными органами.